

Мотивированное решение изготовлено 27 июня 2022 года
УИД 66OS0000-01-2022-000295-13
3а-781/2022

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

21 июня 2022 года

г. Екатеринбург

Свердловский областной суд в составе:
председательствующего судьи Жейновой С.И.,
при секретаре Печеркиной А.В.,
с участием прокурора Васильевой М.А.,
представителя административного истца Сердюка М.А.,
представителя административного ответчика Правительства Свердловской области Тертышного А.Н.,
представителя заинтересованного лица Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области Попова С.А.,
представителя заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Романовой Т.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Караниной Татьяны Викторовны о признании не действующим в части постановления Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП),

установил:

постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП (далее – Постановление № 306-ПП) утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы (далее – Региональная программа капитального ремонта).

Приложением к Региональной программе капитального ремонта является Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах (далее – Перечень, нормативный правовой акт).

Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован 29 апреля 2014 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>.

Впоследствии в нормативный правовой акт неоднократно вносились изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП, от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, от 5 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП, от 10 августа 2018 года № 508-ПП, от 8 ноября 2018 года № 772-ПП, от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, от 16

января 2020 года № 1-ПП, от 26 марта 2020 года № 174-ПП, от 27 августа 2020 года № 578-ПП, от 29 апреля 2021 года № 259-ПП, от 11 ноября 2021 года № 757-ПП, от 7 апреля 2022 года № 237-ПП.

На момент рассмотрения дела Постановление № 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП.

Указанное постановление опубликовано 8 апреля 2022 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, № 34135.

Изначально Постановлением № 306-ПП плановый период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 2 (далее - Дом) был предусмотрен в следующие сроки: ремонт фасада, ремонт фундамента, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт или замена лифтового оборудования, ремонт подвальных помещений - 2015-2017 годы; ремонт крыши - 2030-2032 годы; ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, ремонт системы водоотведения - 2039-2041 годы (строка 119).

Постановлением Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: Перечень дополнен указанием на проведение работ по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта; услуги строительного контроля. Плановый период проведения - 2030-2032 (строка 90).

Указанное постановление опубликовано 24 августа 2015 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru> и 28 августа 2015 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря 2016 года № 905-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта общего имущества Дома был предусмотрен в следующие сроки: ремонт фасада, ремонт фундамента, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт или замена лифтового оборудования, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта, услуги строительного контроля - 2018-2020 годы; услуги строительного контроля - 2030 -2032; ремонт крыши - 2030-2032 годы; услуги строительного контроля - 2039 - 2041 годы, ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, ремонт системы водоотведения - 2039-2041 годы (строка 21468).

Указанное постановление опубликовано 26 декабря 2016 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru> и 28 декабря 2016 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Постановлениями от 5 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП плановый период проведения капитального ремонта в отношении Дома не изменялся (строки 21183, 21149).

Постановлением Правительства Свердловской области от 10 августа 2018 года № 508-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта Дома перенесён на 2039-2041 годы (строка 26314).

Указанное постановление опубликовано 15 августа 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru> и 20 августа 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Постановлением Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 года № 632-ПП (строка 26305) указанный Перечень излагался в новой редакции, при этом срок проведения капитального ремонта Дома не изменялся.

Постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2020 года № 578-ПП (строка 22616) изменен срок проведения капитального ремонта Дома в отношении работ: ремонт или замена лифтового оборудования, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта, строительный контроль на 2021 -2023 годы.

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2021 года № 757-ПП (строка 22631) сроки проведения ремонта Дома установлены следующим образом: ремонт или замена лифтового оборудования, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта, строительный контроль на 2021 - 2023 годы; ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль – 2039 -2041 годы; ремонт крыши – 2039 – 2041 годы; ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, ремонт системы водоотведения – 2039-2041 годы; разработка проектной документации на проведение капитального ремонта – 2039 -2041 годы; ремонт системы газоснабжения, строительный контроль – 2042 -2044 годы.

Указанное постановление опубликовано 12 ноября 2021 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>.

Каранина Т.В., являясь собственником квартиры под № 50 в доме 54, корп. 2 по ул. Ленина в г. Екатеринбурге, обратилась в суд с административным иском, в котором просила признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 22631 Перечня (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП) в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 2 на 2039 - 2041 годы.

В обоснование заявленных требований указала, что оспариваемый нормативный правовой акт нарушает ее права как собственника квартиры, расположенной в Доме, поскольку административный ответчик произвольно без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме перенес установленный срок капитального ремонта Дома на 2039-2041 годы, что противоречит части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Представитель административного истца Сердюк М.А. в судебном

заседании требования административного искового заявления поддержал, просил удовлетворить.

Представитель административного ответчика Правительства Свердловской области Тертышный А.Н. в судебном заседании возражал против удовлетворения административного иска, поддержав доводы письменных возражений на административный иск (л.д. 35-40), указав, что нормативный правовой акт принят уполномоченным органом, в надлежащей форме, официально опубликован, не противоречит нормам, имеющим большую юридическую силу. Формирование Региональной программы капитального ремонта осуществлялось на основании сведений органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области о техническом состоянии общего имущества многоквартирных домов на территории Свердловской области, предоставленных Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области (в ходе реорганизации преобразовано в Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области).

Представитель заинтересованного лица Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее – Региональный Фонд) Попов С.А. в судебном заседании поддержал доводы письменного отзыва (л.д. 153-155), указав, что удовлетворение требований административного иска без учета возможных источников финансирования приведет к нарушению норм о финансовой устойчивости регионального оператора, а само по себе установление срока проведения капитального ремонта в Региональной программе не означает, что капитальный ремонт не может быть проведен ранее установленных сроков.

Представитель заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) Романова Т.И. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований административного иска, поддержала доводы, изложенные в письменных возражениях и дополнениях к ним (л.д. 144-146, 176-180). Указала, что Дом является объектом культурного наследия федерального значения, при этом возможность выполнения его капитального ремонта в рамках Региональной программы за счет минимального размера взноса на капитальный ремонт не представляется возможным.

Административный истец Каранина Т.В., представители заинтересованных лиц Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, администрации города Екатеринбурга в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены судом надлежащим образом, об уважительных причинах неявки суду не сообщили.

Представитель заинтересованного лица Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области Харипова Г.М. направила заявление, в котором просила рассмотреть дело в отсутствие (л.д. 170 оборот).

На основании части 2 статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд определил рассмотреть административное дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора Васильевой М.А., полагавшей, что заявленные требования подлежат частичному удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании положений главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Обращаясь в суд с настоящим административным иском, Каранина Т.В., указала, что является собственником квартиры под № 50 в доме 54, корп. 2 по просп. Ленина в г. Екатеринбург, в отношении многоквартирного дома по вышеуказанному адресу оспариваемой нормой перенесен срок проведения капитального ремонта, в связи с чем, суд приходит к выводу, что административный истец является одним из субъектов отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

При разрешении заявленных требований по существу применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22, решение Свердловского областного суда от 20 июля 2021 года по делу За-293/2021, вступившее в законную силу на основании апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 10 ноября 2021 года по делу № 66а-1310/2021) установлено, что Постановление № 306-ПП (в редакции от 29 апреля 2021 года № 259-ПП) принято в пределах предоставленных Правительству Свердловской области полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно части 2 статьи 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2021 года № 757-ПП (строка 22631) сроки проведения ремонта Дома установлены следующим образом: ремонт или замена лифтового оборудования, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта, строительный контроль на 2021 - 2023 годы; ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль – 2039 -2041 годы; ремонт крыши – 2039 – 2041 годы; ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, ремонт системы водоотведения – 2039-2041 годы; разработка проектной документации на проведение капитального ремонта – 2039 -2041 годы; ремонт системы газоснабжения, строительный контроль – 2042 -2044 годы.

Постановление от 11 ноября 2021 года № 757-ПП принято на заседании Правительства Свердловской области, что подтверждается выпиской из протокола заседания Правительства Свердловской области, опубликовано 12 ноября 2021 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>.

На момент рассмотрения дела судом Постановление № 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП.

Постановление от 7 апреля 2022 года № 237-ПП принято на заседании Правительства Свердловской области, что подтверждается выпиской из протокола заседания Правительства Свердловской области, опубликовано 8 апреля 2021 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>.

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт, действующий на момент рассмотрения дела в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП, принят уполномоченным органом в пределах компетенции, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при

наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если: 1) сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт; 2) запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются; 3) изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; 4) в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома; 5) внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Аналогичные положения содержатся в пункте 1 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Названные нормы не предоставляют уполномоченным государственным органам исполнительной власти право переносить уже установленные региональными программами, исходя из критериев очередности проведения таких работ, плановые периоды проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздние сроки в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников помещений этих многоквартирных домов.

Вместе с тем, как установлено судом и не оспаривалось лицами, участвующими в деле, решения о переносе периода проведения капитального ремонта в отношении многоквартирного дома по вышеуказанному адресу на более поздний срок общим собранием собственников дома не принималось.

Каких-либо иных обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, которые могли являться основанием для переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников, при рассмотрении дела судом также не установлено.

При этом само по себе отнесение Дома к объекту культурного наследия не заменяет решение общего собрания собственников помещений, поскольку Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Между тем, вопросы о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, сроков проведения такого ремонта, в том числе и в отношении домов, признанных объектами культурного наследия, регулируются жилищным законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемая норма, а именно, строка 22631 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 2 в отношении следующих работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль; ремонт крыши; разработка проектной документации на проведение капитального ремонта, не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, в частности положениям части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, суд не находит оснований для удовлетворения требований в части определения оспариваемой нормой планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в Доме на 2039 - 2041 годы в отношении следующих работ: ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, ремонт системы водоотведения, поскольку плановый период их проведения (2039-2041 годы) был установлен изначально Постановлением № 306-ПП (строка 119) и в последующем на более поздний срок не переносился.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта не действующим только со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

В резолютивной части решения суда должно содержаться указание на

опубликование в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, сообщения о принятии решения суда, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

На основании части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с Правительства Свердловской области подлежит взысканию уплаченная Караниной Т.В. при обращении в суд государственная пошлина в размере 300 руб. (л.д. 7).

Руководствуясь статьями 175-180, 213, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Караниной Татьяны Викторовны удовлетворить частично.

Признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 22631 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах – Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы, утверждённого постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП) в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 2 на 2039 - 2041 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль; ремонт крыши; разработка проектной документации на проведение капитального ремонта.

В удовлетворении требований в остальной части отказать.

Сообщение о принятии решения суда подлежит в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете».

Взыскать с Правительства Свердловской области в пользу Караниной Татьяны Викторовны судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 300 руб.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

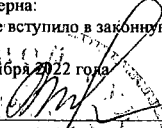
Судья

(подпись)

С.И. Жейнова

Копия верна:
Решение вступило в законную силу:

«23» ноября 2022 года

Судья  /С.И. Жейнова

Зам.нач.отдела  /М.А. Балужева

«06» декабря 2022 года

