



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12.2017 № 931-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и мер, принимаемых Администрацией Губернатора Свердловской области для реализации закона

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Областной закон) в части избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и мер, принимаемых Администрацией Губернатора Свердловской области для реализации закона, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), устанавливающим, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандида-

тов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в Областной закон были внесены соответствующие изменения.

Способ избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, установлен как единственно возможный для глав муниципальных районов, городских округов, за исключением случаев, установленных Областным законом, а также для глав сельских и городских поселений как один из трех возможных способов. В настоящее время такой способ избрания глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, закреплен в уставах 66 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 10 сельских поселений.

В соответствии с Федеральным законом порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (далее – конкурс) устанавливается представительным органом муниципального образования и предусматривает опубликование условий конкурса. Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурса, приняты во всех муниципальных образованиях, главы которых избираются на конкурсной основе. Областным законом установлены требования к кандидатам о наличии высшего образования и профессиональных знаний и навыков в сфере государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов или юриспруденции, в том числе профессиональных навыков руководящей работы.

Для проведения конкурса формируется конкурсная комиссия. Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального образования, а другая половина – Губернатором Свердловской области. Представительными органами муниципальных образований в состав конкурсных комиссий включаются депутаты, работники учреждений образования и здравоохранения, представители общественных организаций. В качестве представителей Губернатора Свердловской области в состав комиссий включаются управляющие администрациями соответствующих управленческих округов Свердловской области и представители Администрации Губернатора Свердловской области. Конкурсная комиссия формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения. Установленный порядок формирования конкурсных комиссий позволяет учесть мнение различных социальных групп населения, повысить уровень доверия жителей муниципальных образований к работе комиссий, а также непосредственно к процедуре избрания представительными органами глав муниципальных образований.

В целях реализации Областного закона Администрацией Губернатора Свердловской области разработано Модельное положение о порядке прове-

дения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, проведено три семинара (совещания) с сотрудниками аппаратов представительных и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по вопросам организации и проведения конкурсов.

Конкурс проводится в два этапа. В ходе первого этапа проверяются представленные кандидатами документы и достоверность указанных в них сведений, а также соответствие кандидатов установленным требованиям. По результатам первого этапа конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске кандидата к участию во втором этапе. Конкурс признается несостоявшимся, если к участию в конкурсе допущено или осталось после подачи кандидатами заявлений об отказе от участия в конкурсе менее двух кандидатов.

На втором этапе конкурса комиссия проводит оценку профессиональных качеств кандидатов и принимает решение о признании конкурса состоявшимся (или несостоявшимся) и представлении кандидатов на рассмотрение представительного органа для избрания главы муниципального образования. В случае положительного решения конкурсной комиссии представительный орган на ближайшем заседании рассматривает вопрос об избрании главы муниципального образования, в случае отрицательного – принимает решение о повторном проведении конкурса.

В 2015 – 2017 годах по результатам конкурса представительными органами были избраны 67 глав муниципальных образований.

В настоящее время по результатам конкурсов избраны главы Байкаловского, Нижнесергинского, Слободо-Туринского и Таборинского муниципальных районов, а глава Камышловского муниципального района будет избираться после истечения срока полномочий действующего главы. Также по результатам конкурсов избраны главы всех 5 городских поселений, главы 9 из 16 сельских поселений и главы 47 городских округов. Избранные в таком порядке главы городских округов возглавляют местные администрации. В 9 городских округах в настоящее время проходят конкурсные процедуры, в 10 городских округах главы будут избираться после истечения срока полномочий действующего главы.

Новая модель избрания главы муниципального образования позволяет выявить путем проведения конкурсных процедур (собеседования, заслушивания программ развития муниципального образования) кандидатов, наиболее отвечающих уровню профессиональных требований, способных осуществлять полномочия главы муниципального образования и обеспечивать исполнение органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Конкурсные процедуры позволяют оценить не только имеющиеся у кандидатов знания, но и навыки долгосрочного планирования, системного мышления, умение прогнозировать возникновение

проблемных ситуаций, выявлять новые тенденции в практике муниципального управления. Кроме того, замена выборных процедур на конкурсные при избрании глав муниципальных образований позволяет сэкономить средства местных бюджетов, выделяемые на проведение муниципальных выборов.

Анализ состава глав муниципальных образований, избранных по результатам конкурса, показал, что все главы имеют высшее образование, опыт руководящей работы либо стаж муниципальной службы. Перед представительными органами муниципальных образований отчитались о своей работе 26 глав, избранных по результатам конкурса в 2015 и 2016 годах, их работа была признана удовлетворительной, в двух муниципальных образованиях отчеты глав запланированы на декабрь 2017 года и апрель 2018 года.

По итогам социальных опросов, проведенных в 2016 году, установлено, что населением 89 процентов муниципальных образований деятельность глав, избранных представительными органами по результатам конкурсов, признана эффективной.

Необходимо отметить, что в 2016 и 2017 годах в 11 муниципальных образованиях кандидаты на должность главы муниципального образования в судебном порядке оспаривали решения конкурсных комиссий, а также муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы проведения конкурсов. В большинстве случаев судами вынесены решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и мер, принимаемых Администрацией Губернатора Свердловской области для реализации закона, принять к сведению.

Председатель  
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина