



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.04.2022 № 454-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«О социальной
защите инвалидов в
Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Данным законом регулируются отношения в сфере социальной защиты инвалидов в Свердловской области, в том числе определяются полномочия органов государственной власти Свердловской области в указанной сфере, регулируются отношения, связанные с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам, а также с предоставлением инвалидам мер социальной поддержки.

По данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», по состоянию на 1 января 2022 года в Свердловской области общая численность инвалидов в возрасте 18 лет и старше и детей-инвалидов составляла 280910 человек (более 6,5 процента от общей численности населения Свердловской области).

Общее количество инвалидов в возрасте 18 лет и старше ежегодно снижается: на 1 января 2020 года их количество составило 272084 человека, на 1 января 2021 года – 266496 человек, на 1 января 2022 года – 259787 человек. Среди причин инвалидности взрослого населения более 80 процентов занимают общие заболевания, такие как злокачественные новообразования, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы.

Общее количество детей-инвалидов ежегодно увеличивается: на 1 января 2020 года их количество составляло 19767 человек, на 1 января 2022 го-

да – 21123 человека. По структуре инвалидности детского населения по классам болезней наибольшее число приходится на психические расстройства и расстройства поведения, врожденные пороки развития, болезни нервной системы.

В целях реализации закона Правительством Свердловской области принят ряд необходимых постановлений, однако до настоящего времени не утвержден предусмотренный законом региональный перечень технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам, а также не определены условия и порядок их предоставления.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области утвержден Порядок осуществления мониторинга доступности для инвалидов межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок, а также подготовки и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестров доступных для инвалидов маршрутов и транспортных средств, подготовленных по результатам осуществления этого мониторинга на территории Свердловской области (приказ от 25.12.2020 № 494). Указанный мониторинг осуществляется с 1 января 2021 года.

Министерством социальной политики Свердловской области (далее – Министерство социальной политики) при участии иных исполнительных органов государственной власти Свердловской области сформирован и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам. В настоящее время в реестр включено 310 организаций.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области организовано взаимодействие с общественными объединениями инвалидов для изучения проблем инвалидов и учета их интересов. Указом Губернатора Свердловской области от 10.06.2009 № 536-УГ создан Совет при Губернаторе Свердловской области по делам инвалидов, в состав которого кроме представителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области входят руководители 15 общественных объединений инвалидов регионального значения или некоммерческих организаций, работающих с инвалидами. В отдельных исполнительных органах созданы общественные советы с участием представителей общественных организаций инвалидов.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области ведется подготовка кадров в сфере социальной защиты инвалидов, ор-

организовано ежегодное инструктирование сотрудников учреждений для работы с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, в том числе в сфере культуры. В 2019 – 2021 годах прошли обучение более 6600 специалистов, в том числе более 1200 работников государственных учреждений культуры, на курсах русского жестового языка прошли обучение более 70 человек. В 2019 году 120 специалистов системы социальной защиты населения прошли обучение по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам.

Одним из основных направлений обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам является реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 844-ПП). Результатом реализации «дорожной карты» является поэтапное обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и услуг к 2030 году.

В соответствии с комплексной программой Свердловской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП, ведется работа по созданию условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В перечень таких объектов по состоянию на 31 декабря 2021 года включено 216 объектов. К концу 2025 года планируется увеличить долю доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области до 78 процентов.

В целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах управлениями социальной политики Министерства социальной политики в 2019 – 2021 годах осуществлена закупка 756 специальных устройств, таких как лестничеходы, подъемники, накладные пандусы и поручни, организациями социального обслуживания для оказания услуги «Социальное такси» приобретены 4 специализированных автотранспортных средства.

Министерством образования и молодежной политики Свердловской области организовано оказание комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи лицам, воспитывающим детей-инвалидов, и инвалидам, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации: проводятся научно-практические конференции, обучающие семинары, вебинары, «круглые столы» и информационно-просветительские дни для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также для специалистов по работе

с детьми с особыми образовательными потребностями. С целью оказания психолого-педагогической помощи родителям (законным представителям) детей организована работа 750 консультативных пунктов. Всего в течение 2021 года оказано 238958 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, в том числе 79852 услуги для родителей детей в возрасте до 7 лет.

В настоящее время в системах социальной защиты населения и образования осуществляют деятельность 47 служб ранней помощи, в 9 медицинских организациях созданы подразделения, оказывающие раннюю помощь детям.

В системе социальной защиты в 2019 году услуги ранней помощи получили 444 ребенка в возрасте до 3 лет, в 2020 году – 319 детей, в 2021 году – 441 ребенок. В системе образования в 2019 году услуги ранней помощи получили 1319 детей в возрасте до 3 лет, в 2020 году – 1157 детей, в 2021 году – 552 ребенка. В системе здравоохранения на учете детей из групп перинатального риска по формированию хронической и инвалидизирующей патологии в 2019 году состояло около 12000 детей, в 2020 и 2021 годах – по 11000 детей.

По информации Министерства социальной политики, в рамках Стратегии развития социальной защиты населения Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 07.11.2019 № 764-ПП, предусмотрено создание трехуровневой системы социальной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в зависимости от территориальной близости к месту их проживания. В 2021 году разработана концепция создания областного центра реабилитации для детей-инвалидов.

С 2022 по 2024 год Свердловская область примет участие в реализации федерального пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета. Предоставление услуг начнется со 2 июня 2022 года. В Свердловской области в рамках проекта планируется охватить услугами по комплексной реабилитации и абилитации около 1120 детей ежегодно в стационарной форме и 782 ребенка в полустационарной форме обслуживания.

В профессиональных образовательных организациях Свердловской области создаются условия для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью – в настоящее время количество обучающихся составляет 2925 человек. Обучение проводится по 44 профессиям и специальностям в 43 профессиональных образовательных организациях. Доля образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, составляет 48,5 процента.

По данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», доля инвалидов, занятых трудовой деятельностью, в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в среднем составляет 25 процентов в год.

В Свердловской области ведется работа по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов. В состав государственного жилищного фонда Свердловской области по итогам 2021 года входят 26 жилых помещений, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания. По результатам проведенных обследований жилых помещений инвалидов и общего имущества в 25 многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, установлено, что приспособление помещений с учетом потребностей инвалидов не требуется. Обследование одного дома запланировано на 2022 год.

В муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в целях оценки приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме в отношении муниципального жилищного фонда или частного жилищного фонда создано 88 муниципальных комиссий. В 2019 – 2021 годах муниципальными комиссиями проведено 790 обследований жилых помещений, по результатам которых сделан вывод о необходимости приспособления 409 объектов с учетом потребностей инвалидов, в том числе об отсутствии технической возможности для приспособления 149 объектов. За указанный период 153 объекта приспособлено с учетом потребностей инвалидов, 38 инвалидов, проживавших в непригодных для приспособления жилых помещениях, обеспечены жилыми помещениями.

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, необходимо установить специальный порядок обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, исключающий требование признания их малоимущими при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении и предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Вопросы доступности жилых помещений для инвалидов и практической реализации нормативных правовых актов в этой сфере являются важными не только для Свердловской области, но и для других субъектов Российской Федерации, что отмечается в специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «Право людей с инвалидностью на доступную среду в месте проживания. Мониторинг ситуации в Свердловской области». Отдельно стоит вопрос о доступности информации о работе комиссий по обследованию помещений инвалидов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

В Свердловской области по состоянию на 1 января 2019 года не были обеспечены жильем 481 инвалид и 18 семей, имеющих детей-инвалидов, на 1 января 2022 года – 250 инвалидов и 2 семьи, имеющие детей-инвалидов.

Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы для осуществления полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Количество инвалидов, которым была предоставлена компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в 2019 году составило 187009 человек, в 2020 году – 187527 человек, в 2021 году – 199048 человек.

Органами исполнительной власти Свердловской области ведется региональный государственный контроль (надзор) в целях обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области ведется мониторинг обеспечения подведомственными организациями беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам, результаты которого размещаются на официальных сайтах государственных органов.

Меры социальной поддержки инвалидов оказываются в Свердловской области в соответствии с федеральным и областным законодательством, в том числе с Законами Свердловской области «О защите прав ребенка», «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка», «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» и другими. Информация о предоставлении мер социальной поддержки инвалидов размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

По информации Прокуратуры Свердловской области, надзор за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов является одной из приоритетных задач органов прокуратуры.

Основным направлением деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подведомственных им организаций является обеспечение

беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

По информации органов местного самоуправления, в муниципальных образованиях проводится работа по созданию архитектурной доступности социальных объектов и приобретению специального оборудования, по устранению препятствий и барьеров, мешающих доступности инвалидов к дорожно-транспортной инфраструктуре, по выделению парковочных мест для автотранспорта инвалидов на стоянках, по дублированию необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, по проведению различных мероприятий как специально для инвалидов, так и с их участием, а также по оказанию другой помощи инвалидам.

Необходимо отметить, что доля объектов транспортной инфраструктуры и доля транспортных средств общего пользования, оборудованных для перевозки инвалидов, остается невысокой, также отмечается недостаточное количество выделяемых на автостоянках мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) продолжить разработку и реализацию комплекса мер по профилактике инвалидности, в том числе по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации жителей Свердловской области, еще не признанных инвалидами, но имеющих ограничения жизнедеятельности вследствие заболевания, травмы или возраста, включая систему ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья;

2) провести анализ материально-технической обеспеченности и обеспеченности квалифицированными кадрами служб ранней помощи на территории Свердловской области и представить соответствующую информацию в Законодательное Собрание Свердловской области;

3) принять меры для реализации проекта по созданию областного центра реабилитации для детей-инвалидов;

4) продолжить межведомственную работу по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

5) разработать и утвердить региональный перечень технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам, определить условия и порядок их предоставления;

6) принять меры по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов, в том числе рассмотреть возможность принятия в 2022 году комплексной программы Свердловской области по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействию в последующем трудоустройстве;

7) рассмотреть возможность увеличения ежегодного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении для инвалидов;

8) представить в Законодательное Собрание Свердловской области информацию о принимаемых мерах по обеспечению в 2022 году инвалидов необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

9) обеспечить эффективную координацию и методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов;

10) продолжить работу по информированию инвалидов о доступных социально значимых объектах и услугах, а также о предусмотренных мерах социальной поддержки.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) продолжить работу по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур на территории муниципального образования;

2) принять меры по информированию населения муниципального образования о возможности обращения в муниципальную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального и частного жилищных фондов, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, а также разместить информацию о работе комиссии на официальном сайте муниципального образования.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по социальной политике (Погудин В.В.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина