



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРИКАЗ

26. 01. 2023

г. Екатеринбург

№ 28

**Об утверждении карты коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации в Министерстве общественной безопасности Свердловской области**

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании подпункта 2.1 пункта 2 раздела II протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области от 10.11.2022 № 3-К,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить карту коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации в Министерстве общественной безопасности Свердловской области (прилагается).

2. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет - портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) и разместить на официальном сайте Министерства общественной безопасности Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.security.midural.ru](http://www.security.midural.ru)).

3. Контроль за использованием настоящего приказа оставляю за собой.

Министр общественной безопасности  
Свердловской области

А.Н. Кудрявцев

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства общественной безопасности  
Свердловской областиот 26.01.2023 № 28«Об утверждении карты коррупционных рисков,  
возникающих при осуществлении закупок, и мер по их  
минимизации в Министерстве общественной  
безопасности Свердловской области»**Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации  
в Министерстве общественной безопасности Свердловской области**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей, замещение которых связано с коррупционны ми рисками	Меры по минимизации коррупционных рисков		Срок реализации мер
				Реализуемые	Предлагаемые	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	включение в план- график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых в Министерстве отсутствует. Возможен предварительный сговор с участником	Министр общественной безопасности Свердловской области (далее - Министр); руководитель (сотрудник) контрактной службы Министерства	1) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Министерством, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и	По мере необходимости

		закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком и поставщиком	общественной безопасности Свердловской области (далее - Министерство); руководитель структурного подразделения Министерства - инициатора закупки	и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг; 2) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Министерства; 3) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	предотвращение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства); 2) проведение занятий с сотрудниками Министерство, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по изучению законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений (далее – проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике)	
2.	Установление необоснованно завышенной (заниженной) начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)	обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения –	1)исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования); 2) использование ведомственного перечня отдельных видов	1) при формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений в обязательном порядке изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники информации о ценах	Постоянно



		<p>между собой:  <b>1) цена</b>  устанавливается  значительно ниже  рыночной для того,  чтобы  потенциальным  поставщикам было  не выгодно  участвовать в  закупке.  На участие в такой  закупке подает  заявку  единственный  участник,  вступивший в  сговор с заказчиком  в целях «распила»  денежных средств  (работы по факту  не выполняются  либо выполняются  частично);  <b>2) цена</b> изначально  устанавливается  выше рыночной для  того, чтобы  в такой закупке  принял участие  только «свой»  поставщик, под  которого составлено  техническое задание</p>	<p>инициатора  закупки.</p>	<p>товаров, работ, услуг,  закупаемых  Министерством, в  отношении которых  устанавливаются  потребительские  свойства (в том числе  характеристики качества)  и иные характеристики,  имеющие влияние на  цену отдельных видов  товаров, работ, услуг;  <b>3) соблюдение</b>  нормативных затрат  на обеспечение функций  Министерства;  <b>4) обоснование</b> НМЦК  контракта  в соответствии с  требованиями  Федерального закона от 5  апреля 2013 года № 44-  ФЗ  «О контрактной системе  в сфере закупок товаров,  работ, услуг для  обеспечения  государственных  и муниципальных нужд»  (далее – Закон № 44-ФЗ)  и методических  рекомендаций по  применению методов</p>	<p>на товары, работы и услуги в  целях недопущения завышения  (занижения) НМЦК;  <b>2) систематическое</b> повышение  квалификации в сфере закупок  и в сфере противодействия  коррупции сотрудников  Министерства;  <b>3) _____</b> проведен  ие занятий  с сотрудниками Министерства,  участвующими в осуществлении  закупок для нужд Министерства,  по антикоррупционной тематике</p>	
--	--	--	---------------------------------	--	--	--

		(или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката»		определения НМЦК контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)		
3.	Необоснованный выбор способа осуществления закупки	1) дробление одной закупки на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком; 2) заключение «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести	руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения – инициатора закупки	1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ; 2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки; 2) проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; 3) проведение мониторинга закупок в электронном магазине закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур; 4) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства; 5) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике	Постоянно

		конкурентную процедуру; 3) заключение контрактов по завышенным ценам; 4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим				
4.	Установление нереальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить условия контракта	возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, вступившего в предварительный стговор с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности). Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) своевременное осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства; 2) 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования); 3) установление реальных сроков исполнения обязательств	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства; 2) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике	Постоянно



		о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, то есть невыполнимой на объявленных условиях				
5.	Установление завышенных требований к участнику закупки	установление требования к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из их наличия у «нужной» организации.	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения – инициатора закупки	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства; 2) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике	Постоянно

		Цель – устранение конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком. Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению				
6.	Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг	ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой товаров, работ, услуг; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства; 2) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике	Постоянно
7.	Написание	осуществляется	Министр;	1) составление	1) проведение занятий	Планово



<p>усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное отсутствие конкретных технических характеристик, поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.</p> <p>Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг</p>	<p>заказчиком с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при подаче заявки. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности услуг.</p>	<p>руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки</p>	<p>технического задания (описания объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ;</p> <p>2) подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара установленным требованиям;</p> <p>3) внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, опечаток;</p> <p>4) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)</p>	<p>с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства</p>	
--	--	--	---	--	--

8.	Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме)	содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта	руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства	Постоянно
9.	Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта	цель – гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).	1) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства	Постоянно
10.	Заведомо	1) нарушение	Директор	осуществление	1) проведение занятий	Планово

	<p>несоответствующее законодательству о закупках, некорректное внесение сведений о закупке в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС)</p>	<p>сроков размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупки;  2) размещение неполной или недостоверной информации о закупке;  3) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования);  4) дискриминационные, неоднозначные разъяснения или изменения в извещении об осуществлении закупки.  Цель – устранение конкуренции, заключение контракта со «своим» поставщиком</p>	<p>Министерства; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки</p>	<p>внутреннего контроля за размещением информации о закупке на регулярной основе, проведение проверки размещенных извещений независимыми лицами</p>	<p>с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства</p>	
11.	Работа комиссии по	1) разглашение информации	члены комиссии по	1) выявление лиц (членов комиссии) лично	1) ежегодное проведение мониторинга закупок на предмет	Постоянно



	<p>осуществлению закупок (рассмотрение заявок, оценка заявок)</p>	<p>о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протоколов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в ЕИС;  2) прямые контакты заказчика с лицом, подавшим заявку;  3) необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при рассмотрении и/или оценке заявок;  4) необоснованные преимущества участникам закупок при рассмотрении и оценке заявок;  5) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц;  6) использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки</p>	<p>осуществлению закупок</p>	<p>заинтересованных в результатах определения победителя, с учетом представленных сотрудниками Министерства сведений о родственниках и свойственниках, с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;  2) проведение обучающих мероприятий, семинаров по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок с</p>	<p>возможного сговора между участниками торгов, сговора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчика;  2) формирование профилей сотрудников Министерства, участвующих в осуществлении закупок для нужд Министерства, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;  3) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>	
--	---	---	------------------------------	---	--	--

		заявок		привлечением контрольно-надзорных и правоохранительных органов		
12.	<p>Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.</p> <p>Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта.</p> <p>4) Затягивание (ускорение) заключения контракта</p>	<p>установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке.</p> <p>При этом, в случае заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д.</p> <p>Результат –</p>	<p>Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки</p>	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупки для нужд Министерства, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;</p> <p>2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства;</p> <p>3) формирование профилей сотрудников Министерства, участвующих в осуществлении закупок для нужд Министерства, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;</p> <p>4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>	Постоянно

		создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды				
13.	Необоснованный отказ от заключения контракта	цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды	Министр; руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения – инициатора закупки	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупки для нужд Министерства, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление многоступенчатой	1) проведение занятий с сотрудниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок для нужд Министерства, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Министерства; 3) формирование профилей сотрудников Министерства, участвующих в осуществлении закупок для нужд Министерства, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной	Постоянно



				системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)	заинтересованности	
14.	Расторжение контракта по соглашению сторон, если «свой» поставщик не может исполнить контракт по субъективным причинам без включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП)	если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам, то контракт расторгается не в одностороннем порядке с включением такого поставщика в РНП, а по соглашению сторон. Результат – вознаграждение заказчика	Министр или иное должностное лицо, подписавшее дополнительное соглашение (в случае его заключения); руководитель (сотрудник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения – инициатора закупки	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)	подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта	Постоянно
15.	Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта	1) поставка товаров низкого качества и, соответственно, более дешевых; 2) поставка товаров меньшего объема за полную стоимость. Результат – возвращение части	сотрудники Министерства, участвующие в приемке товаров, работ, услуг	1) закрепление в должностных регламентах (инструкциях) ответственности за приемку товаров, работ, услуг; 2) приемка поставленных товаров, выполненных	1) проведение экспертизы товаров, работ, услуг на соответствие условиям контракта лицами, обладающими знаниями в данной сфере; 2) ознакомление уполномоченных государственных гражданских служащих Министерства с нормативными правовыми	Постоянно

		суммы оплаты по контракту заказчику (в случае сговора)		работ (их результатов), оказанных услуг с привлечением в состав приемочной комиссии представителей всех заинтересованных структурных подразделений Министерства	актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции в Министерстве, а также информирование о мерах юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений	
--	--	--	--	---	--	--