



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.12.2021 № 262-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«О защите и поощрении
капиталовложений в
Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Указанным законом в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулируются отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением в Свердловской области инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также отдельные отношения, связанные с информационным обеспечением в сфере инвестиционной и хозяйственной деятельности.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений в Свердловской области определено Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Министерство).

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается с организацией, реализующей новый инвестиционный проект в одной из сфер российской экономики, за исключением сфер и видов деятельности, определенных Федеральным законом. Инициаторами заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений могут быть российские юридические лица, отвечающие признакам организации, реализующей проект (частная проектная инициатива), а также федеральные органы исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, разместившие декларации о реализации инвестиционных проек-

тов (публичная проектная инициатива). При заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы выбор организации, реализующей проект, осуществляется на конкурсной основе.

До размещения декларации о реализации инвестиционного проекта, осуществляемого Российской Федерацией, должно быть получено согласие на ее размещение со стороны уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых предполагается реализация инвестиционного проекта. Такое согласие означает также обязанность соответствующих субъектов Российской Федерации стать стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при подписании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной по которым является Российская Федерация, и дополнительных соглашений к ним, принятии решения об изменении и прекращении соглашений о защите и поощрении капиталовложений утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 33-ПП.

Следует отметить, что Правила заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1577, действовали по 1 апреля 2021 года включительно, новые правила Правительством Российской Федерации не утверждены. Также до настоящего времени Правительством Российской Федерации не установлены следующие общие требования: к порядку заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в том числе общие требования к порядку проведения конкурса в рамках публичной проектной инициативы, в отношении соглашений, по которым Российская Федерация не является стороной; к порядку осуществления органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта; к порядку возмещения субъектами Российской Федерации затрат, предусмотренных Федеральным законом, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта. В связи с этим утверждение соответствующих порядков Правительством Свердловской области не представляется возможным.

В отношении организации, реализующей проект, при соблюдении установленных Федеральным законом условий не применяются отдельные акты (решения) публично-правовых образований, ухудшающие условия веде-

ния предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения (стабилизационная оговорка). Также в соответствии с Федеральным законом организации, реализующей проект, может быть предоставлена мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) налоговый вычет в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (по выбору). Указанная мера государственной поддержки предоставляется в форме субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) в иной форме, предусмотренной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Организациям, реализующим инвестиционные проекты, осуществляемые в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Свердловская область, могут быть предоставлены меры государственной поддержки, предусмотренные в Федеральном законе и законах Свердловской области. Постановлением Правительства Свердловской области от 12.08.2021 № 493-ПП утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения Свердловской областью затрат на указанные цели. При этом необходимо отметить, что в результате изменений, внесенных в Федеральный закон 2 июля 2021 года, перечень подлежащих возмещению затрат, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, значительно расширен.

За период действия закона Министерством от имени Свердловской области заключено в порядке частной проектной инициативы два соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является также Российская Федерация:

с обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ» (16 декабря 2020 года) на реализацию инвестиционного проекта по комплексному развитию городского электрического транспорта в городе Екатеринбурге, объем инвестиций – 58,1 млрд. рублей;

с акционерным обществом «СМАК» (31 марта 2021 года) на реализацию инвестиционного проекта по строительству производственно-логистического комплекса по выпуску хлебобулочных и кондитерских изделий в городе Екатеринбурге, объем инвестиций – 4,8 млрд. рублей.

Кроме того, Министерством сформирован перечень инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Свердловской области, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений. В указанный перечень включены сведения о 21 инвестиционном проекте с общим объемом инвестиций свыше 83 млрд. рублей.

Муниципальные образования могут быть сторонами соглашения о защите и поощрении капиталовложений, если одновременно стороной такого соглашения является субъект Российской Федерации, на территории которого реализуется соответствующий инвестиционный проект. При этом органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

В целях методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Министерством подготовлен проект муниципального нормативного правового акта о согласовании, заключении (подписании), изменении и расторжении соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории муниципального образования. В настоящее время муниципальные нормативные правовые акты, обеспечивающие возможность участия муниципальных образований в соглашениях о защите и поощрении капиталовложений, приняты в Артинском, Асбестовском, Ачитском, Березовском, Каменск-Уральском, Нижнетуринском и Новоуральском городских округах, городских округах Богданович и Краснотурьинск, муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил и ряде других муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Положение о государственной информационной системе «Капиталовложения», создаваемой в целях информационного обеспечения процессов в рамках поддержки развития инвестиционной и хозяйственной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений, Правительством Российской Федерации не утверждено, в связи с чем использование этой системы органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления для реализации полномочий, установленных Федеральным законом, не осуществляется.

Необходимо отметить, что Правительством Свердловской области ведется планомерная работа по исполнению Закона Свердловской области

«О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» и привлечению частных инвестиций путем заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Вместе с тем не утверждены форма декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Свердловской области и перечень нормативных правовых актов Свердловской области, применяющихся с учетом особенностей, установленных Федеральным законом. Также не определены информационные ресурсы для размещения Министерством деклараций о реализации инвестиционных проектов в случае проведения конкурса в порядке публичной проектной инициативы.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) рассмотреть возможность включения в документы стратегического планирования Свердловской области мероприятий, предусматривающих привлечение частных инвестиций путем заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

2) утвердить форму декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Свердловской области, а также определить информационные ресурсы для размещения Министерством инвестиций и развития Свердловской области деклараций о реализации инвестиционных проектов в случае проведения конкурса в порядке публичной проектной инициативы;

3) утвердить перечень законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», и направить этот перечень в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

4) после установления Правительством Российской Федерации общих требований, необходимых для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений, в кратчайшие сроки утвердить:

порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядок проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований Федерального закона «О защите и поощре-

нии капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект;

порядок осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта;

порядок возмещения затрат, предусмотренных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта;

5) продолжить работу по привлечению в экономику Свердловской области частных инвестиций путем заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

3. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в декабре 2022 года.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина