



# МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 14.12.2022

№ 1469

г. Екатеринбург

### Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2023 год

Во исполнение части 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2023 год (далее – программа профилактики) (прилагается).

2. Начальникам структурных подразделений Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (О.С. Ситникова, Е.В. Филиппова, Н.А. Куклина, М.А. Черепанова) обеспечить исполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в соответствии с планом-графиком проведения таких мероприятий, являющимся приложением к программе профилактики.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русинову.

И.о. Министра

В.Ю. Русинова

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства природных ресурсов  
и экологии Свердловской области

от 14.12.2022 № 1469

«Об утверждении программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по региональному  
государственному геологическому контролю  
(надзору) на 2023 год»

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям по региональному государственному геологическому**  
**контролю (надзору) на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана для стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), основных направлений системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

В соответствии с Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 598-ПП «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее – Положение), с 1 января 2022 года Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении участков недр местного значения.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Важнейшими задачами реформы контрольной и надзорной деятельности являются: внедрение системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований, повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий, сокращение административного давления на бизнес, повышение безопасности государства и общества.

Перестройка работы органов контроля с принципа «найти нарушение и наказать» на партнерское и «сервисное» отношения к бизнес-сообществу и предпринимателям, смещение

акцента на профилактику нарушений и предотвращение ущерба – задача, поставленная Правительством Российской Федерации.

Настоящая программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр (в отношении участков недр местного значения), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – геологический контроль), осуществляемого Министерством в соответствии с Положением.

Реализация Министерством контрольных (надзорных) полномочий в 2022 году, в соответствии с положениями Закона № 248-ФЗ, осуществляется посредством организации и проведения:

1. Контрольных (надзорных) мероприятий:

– при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка), с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);

– без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование);

2. Профилактических мероприятий:

– информирование;

– обобщение правоприменительной практики;

– объявление предостережения;

– профилактический визит;

– консультирование.

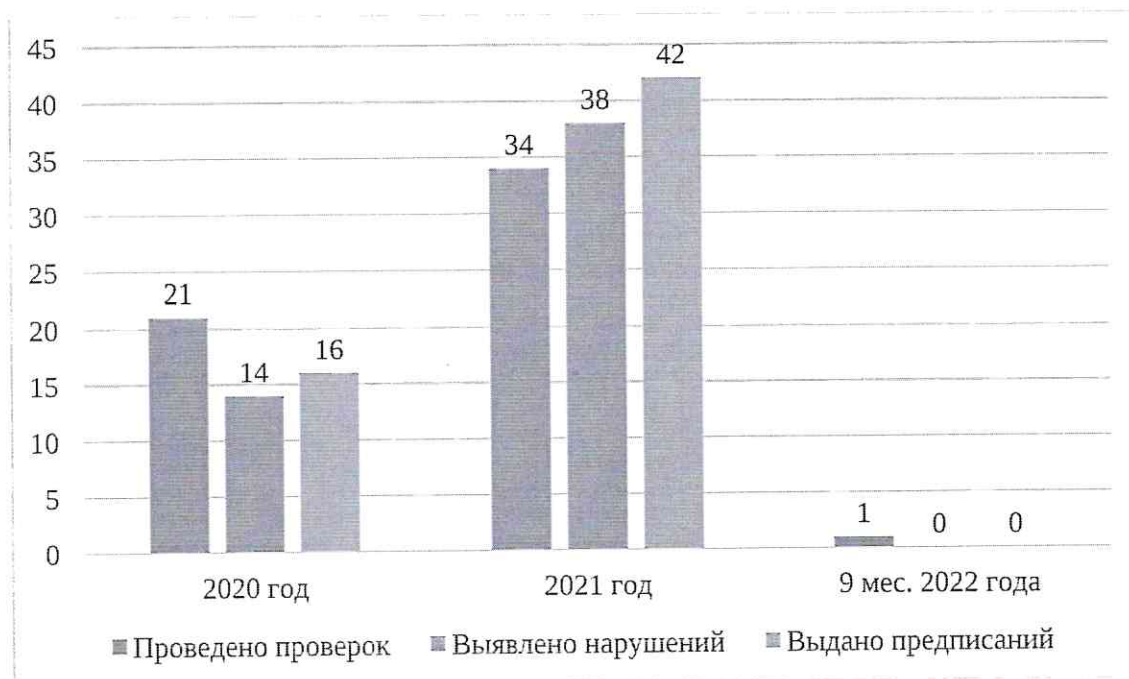
При организации и осуществлении геологического контроля Министерство применяет оценку рисков возникновения нарушения обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках осуществления геологического контроля за 9 месяцев 2022 года отделами регионального государственного контроля (надзора) проведена 1 плановая проверка и 2 профилактических визита, принято участие в 5 проверках правоохранительных органов и органов прокуратуры.

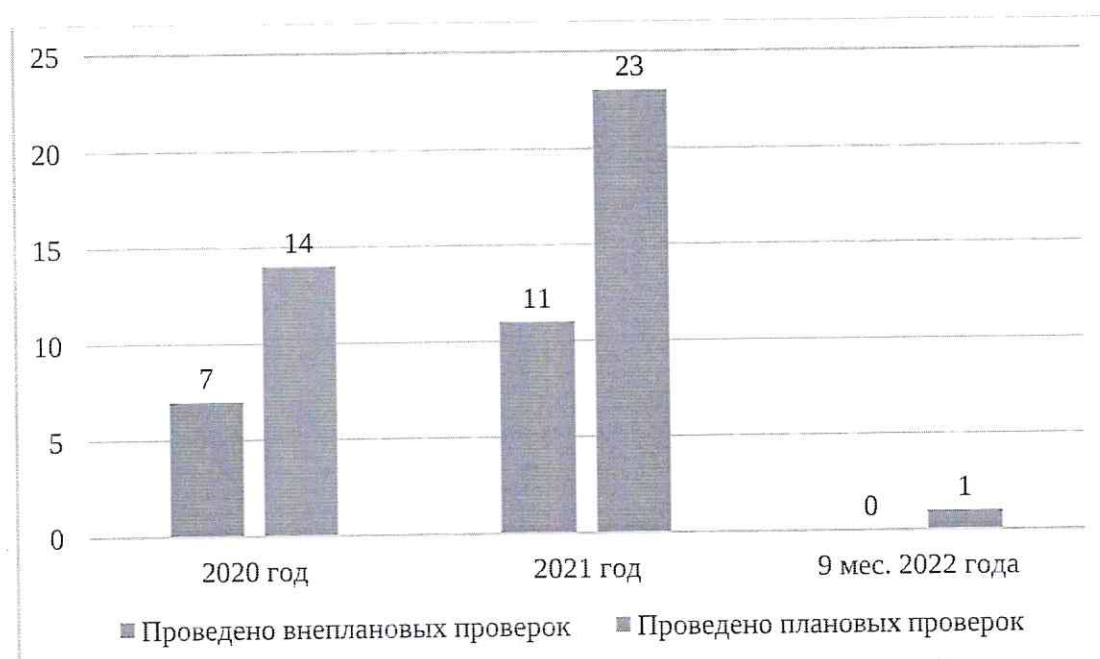
По итогам контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении геологического контроля нарушения не выявлялись, предписания не выдавались.

В целях проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в 2022 году выдано 76 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и приняты меры по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации о недрах.

Анализ деятельности Министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора, в части соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах за 2020-2021 годы, и геологического контроля за 9 месяцев 2022 года



Количество плановых и внеплановых проверок, проведенных Министерством в рамках регионального государственного экологического надзора, в части соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах за 2020-2021 годы, и геологического контроля за 9 месяцев 2022 года



Представленные показатели работы за 2020, 2021 и 9 месяцев 2022 года свидетельствуют о зависимости количества выявленных нарушений от числа проведенных плановых и

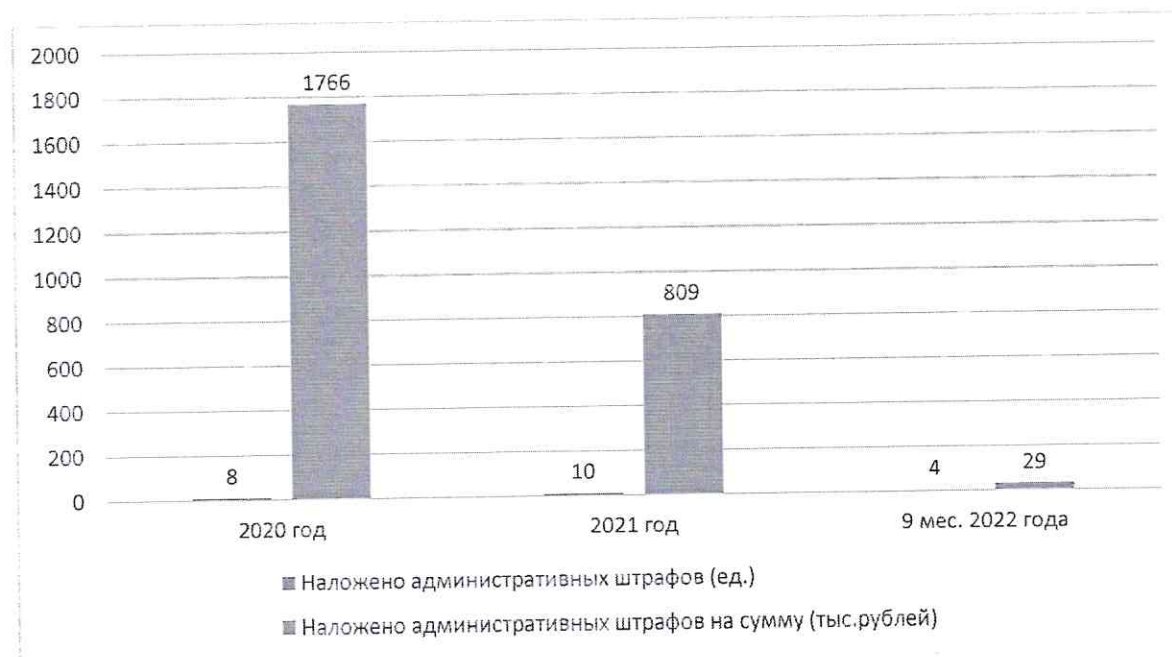
внеплановых проверок субъектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в Свердловской области.

Принимая во внимание ограничения, установленные Постановлением № 336, проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе по выполнению предписаний, не проводились с 10 марта 2022 года.

#### Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях за 2020 год – 9 месяцев 2022 года

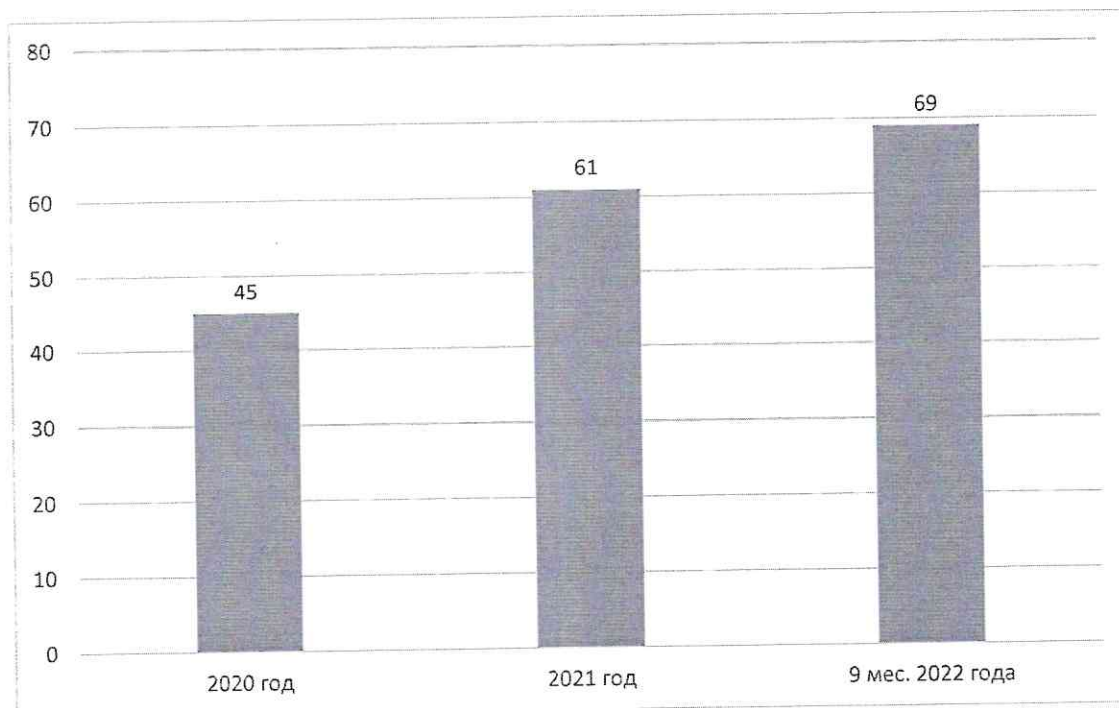


#### Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях, по которым вынесены административные штрафы, предусмотренных главой 7 КоАП РФ, за 2020 год – 9 месяцев 2022 года



Снижение показателя количества наложенных должностными лицами административных штрафов за 9 месяцев 2022 года по сравнению с 2020 годом обусловлено применением положений статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для субъектов предпринимательской деятельности в случае совершения административного правонарушения впервые и при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде.

Динамика рассмотренных обращений граждан, организаций, государственных органов с 2020 года по октябрь 2022 года



За последние три года наблюдается увеличение количества поступивших обращений граждан. Из анализа обращений следует, что жалобы поступают на действия предприятий, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием природных ресурсов на территории Свердловской области, а также граждан, допускающих нарушения и несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о недрах. Рассмотрение обращений проходит несколько стадий: анализ представленных документов, предварительная проверка поступившей информации, проведение выездных обследований земельных участков, указанных в данных обращениях. Тем самым при рассмотрении устанавливается достоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении и исключается возможность работы по заведомо недостоверным данным.

К рассмотрению обращений применяются требования Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а с 1 января 2022 года также статьи 59 Закона № 248-ФЗ.

Министерством проводятся профилактические мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целевых показателей программы профилактики. На официальном сайте Министерства создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В формате видеотрансляции 25 февраля 2022 года проведено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год. Всего в видеотрансляции принял участие 21 человек, на поступившие от участников вопросы даны ответы с разъяснениями.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения нарушений законодательства Российской Федерации рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться Перечнем правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), и порядка его ведения, утвержденным приказом Министерства от 09.03.2017 № 226 и размещенном на официальном сайте Министерства в разделе Главная → Перечень обязательных требований (<https://mprso.midural.ru/article/show/id/1294>). Актуализация данного приказа осуществлялась в июне 2020 года, марте, мае и августе 2021 года, сентябре 2022 года.

В рамках разъяснительной работы для использования природопользователями на официальном сайте Министерства размещено руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков местного значения.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в период с 2020 года по октябрь 2022 года Министерством организованы и проведены на территории Южного, Северного, Горнозаводского управленческих округов Свердловской области и в городе Екатеринбурге рабочие семинары-совещания в части ознакомления с новыми формами контрольно-надзорной деятельности, разъяснениями требований законодательства в области охраны окружающей среды с указанием типичных нарушений, выявляемых при проверках и обсуждением Обзора правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства за 2020 и 2021 годы.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение числа нарушений обязательных требований;
  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр;
  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности и уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области использования и охраны недр;
  - формирование единообразного понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в указанной сфере;
  - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
  - обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности, взаимодействия Министерства с поднадзорными субъектами
  - другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Для решения задач и достижения целей программы профилактики предусмотрены следующие виды и формы профилактических воздействий:

- 1) применение проверочных листов при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) проведение круглых столов, семинаров, выездных массовых встреч с подконтрольными субъектами и населением;
- 3) проведение профилактических мероприятий.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком проведения таких мероприятий в части осуществления геологического контроля, являющегося приложением к настоящей программе профилактики.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит) представляют собой комплекс мер, направленных на решение основных задач и достижение целей настоящей программы профилактики.

Перечень мероприятий, сроки (периодичность) их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении геологического контроля (приложение к настоящей программе).

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы профилактики по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\Sigma_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где}$$

$\Sigma_{\text{показ}}$  – сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы профилактики в рамках геологического контроля (надзора), ед.

$O_{\text{показ}}$  – общее количество целевых показателей программы профилактики в рамках геологического контроля, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы профилактики	Корректировка программы профилактики
$P_{\text{эффект}}$	$\geq 90\%$	высокий уровень	не требуется
	$< 90\%$ но $\geq 70\%$	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	$< 70\%$	низкий уровень	



**Целевые показатели программы профилактики:**

В рамках осуществления геологического контроля		
Наименование целевых показателей	Базовый период (2021 год)	2023 год
Количество случаев незаконного пользования недрами, по которым произведен расчет вреда недрам, штук	10	не более значения 2021 года

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

– при информировании соответствующие сведения размещаются на официальном сайте Министерства.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

– обеспечено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

– количество объявленных предостережений.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

– количество осуществленных консультирований.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактического визита:

– количество проведенных профилактических визитов.

Приложение  
к программе профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по  
региональному государственному геологическому  
контролю (надзору) на 2023 год

**ПЛАН-ГРАФИК**  
**проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений**  
**обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии**  
**Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Информирование подконтрольных субъектов путем размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство):		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора), с их последующей актуализацией;	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	В течение 10 дней с момента внесения изменений и вступления в силу нормативного правового акта	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.3.	плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год;	20 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.4.	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2024 год.	25 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
2.	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2022 год	15 февраля 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
3.	Размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Министерства	1 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
4.	Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) и размещение его на официальном сайте Министерства	15 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
5.	Применение меры «Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах»	В течение года в случаях, установленных частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
6.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
7.	Проведение профилактических визитов	В течение года в случаях, установленных статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	М.А. Черепанова  О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова