



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 14.12.2022

№ 1468

г. Екатеринбург

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2023 год

Во исполнение части 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2023 год (далее – программа профилактики) (прилагается).

2. Начальникам структурных подразделений Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (О.С. Ситникова, Е.В. Филиппова, Н.А. Куклина, М.А. Черепанова) обеспечить исполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с планом-графиком проведения таких мероприятий, являющимся приложением к программе профилактики.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русинову.

И.о. Министра

В.Ю. Русинова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных ресурсов
и экологии Свердловской области
от 14.12.2022 № 1468
«Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному
государственному экологическому контролю
(надзору) на 2023 год»

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному экологическому
контролю (надзору) на 2023 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана для стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), основных направлений системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61 (11).

В соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 597-ПП «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», с 1 января 2022 года Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Важнейшими задачами реформы контрольной и надзорной деятельности являются: внедрение системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований, повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий, сокращение административного давления на бизнес, повышение безопасности государства и общества.

Перестройка работы органов контроля с принципа «найти нарушение и наказать» на партнерское и «сервисное» отношения к бизнес-сообществу и предпринимателям, смещение акцента на профилактику нарушений и предотвращение ущерба – задача, поставленная

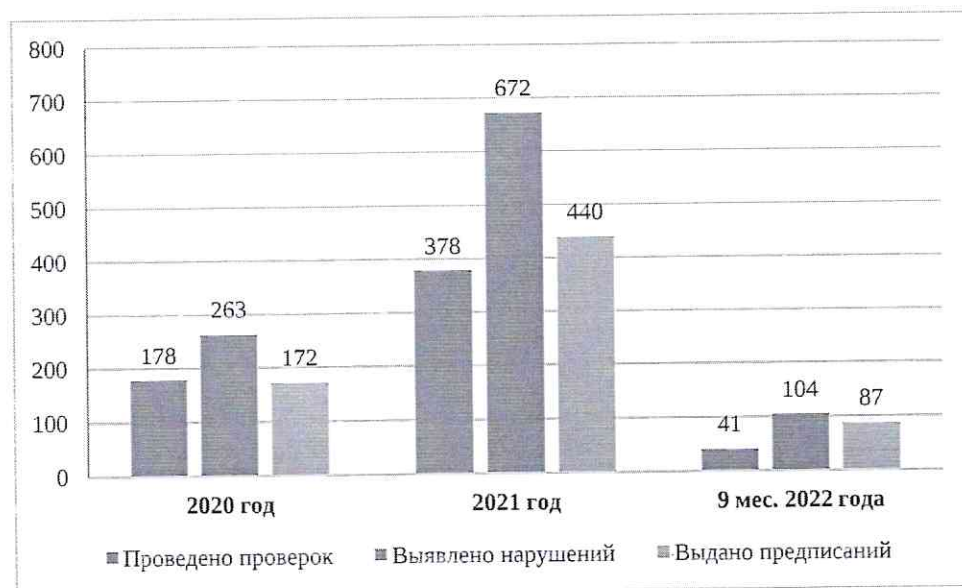
Правительством Российской Федерации.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 9 месяцев 2022 года отделами регионального государственного контроля (надзора) проведена 41 проверка в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе 13 плановых и 28 внеплановых проверок (из них 19 проверок по исполнению предписаний), принято участие в 28 проверках правоохранительных органов и органов прокуратуры.

По итогам проверок в сфере охраны окружающей среды выявлено 104 нарушения, из них 32 – в области обращения с отходами, 29 – в области охраны атмосферного воздуха, 2 – водного законодательства, 41 – общего характера. Выдано 87 предписаний, из которых выполнено (по состоянию на 01.10.2022) – 49.

В целях проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в 2022 году направлено 163 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и приняты меры по обеспечению соблюдения действующего законодательства.

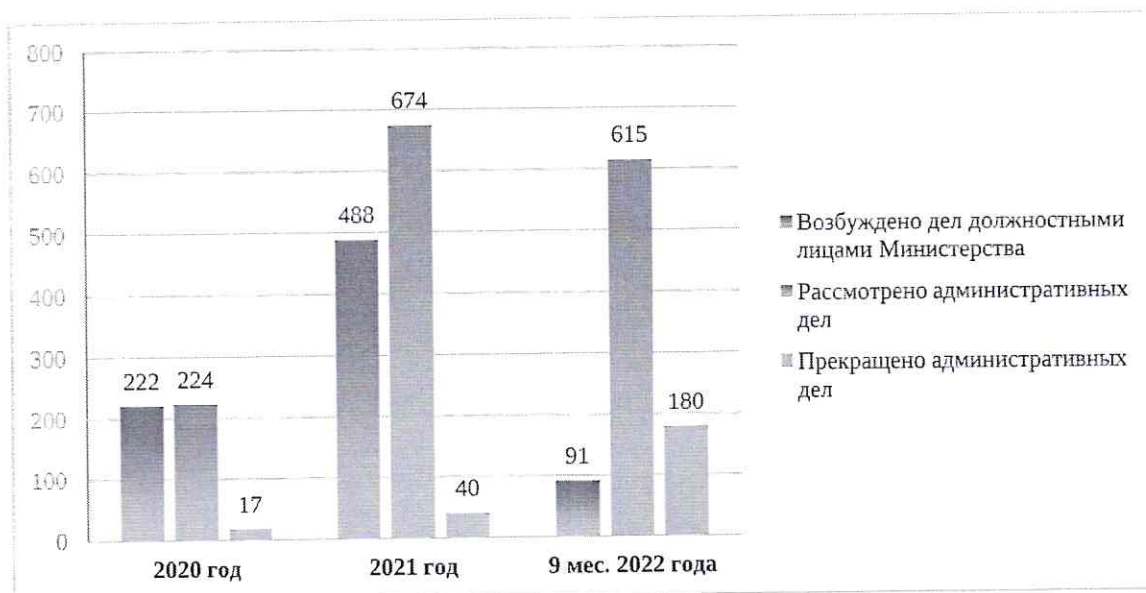
Анализ деятельности Министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора с 2020 года по октябрь 2022 года



Представленные показатели работы за 2020, 2021 и 9 месяцев 2022 года свидетельствуют о зависимости количества выявленных нарушений от числа проведенных проверок субъектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в Свердловской области.

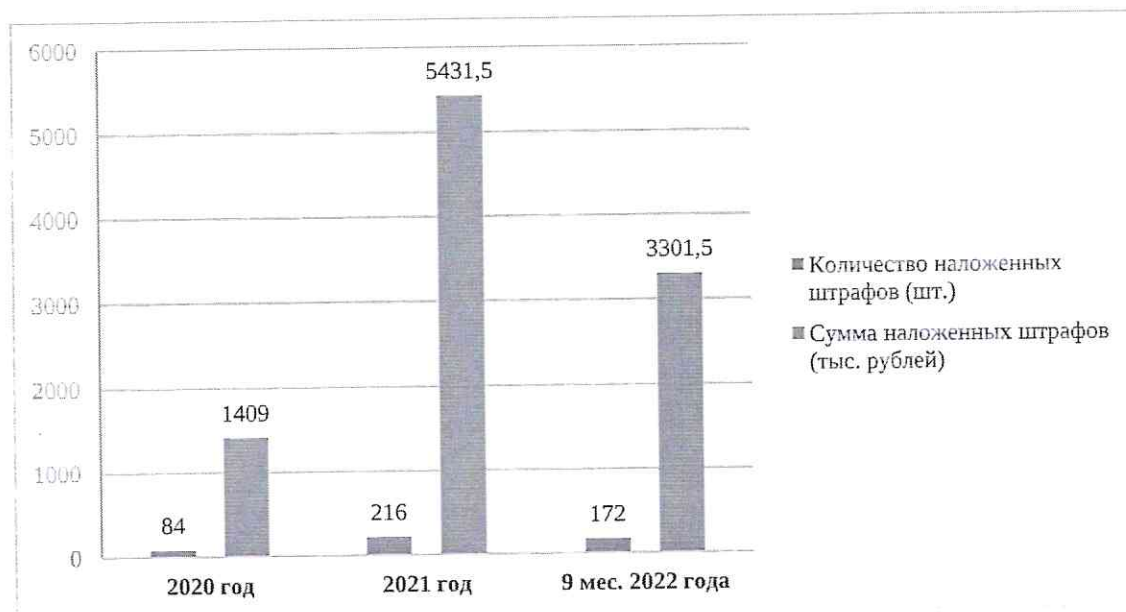
Принимая во внимание ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе по исполнению предписаний, не проводились с 10 марта 2022 года.

Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях с 2020 года по октябрь 2022 года



Рост числа прекращенных дел об административных правонарушениях связан со значительным числом рассмотренных дел, поступивших из органов полиции, при подготовке материалов в которых имеются нарушения требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или не установлен состав административного правонарушения.

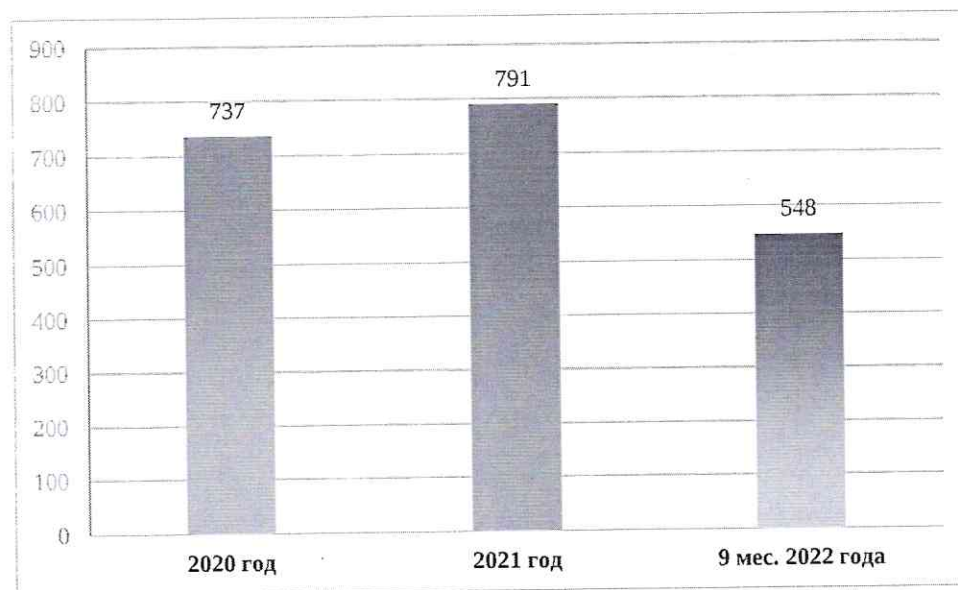
Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях, по которым вынесены административные штрафы, с 2020 года по октябрь 2022 года



Снижение показателя количества наложенных должностными лицами административных штрафов за 9 месяцев 2022 года по сравнению с 2021 годом обусловлено применением положений статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей замену административного наказания в виде

административного штрафа предупреждением для субъектов предпринимательской деятельности в случае совершения административного правонарушения впервые и при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде.

Динамика рассмотренных обращений граждан, организаций, государственных органов с 2020 года по октябрь 2022 года



Количество обращений по вопросам охраны окружающей среды, поступающих в Министерство, остается стабильным на протяжении последних трех лет. Из анализа обращений следует, что жалобы поступают на действия предприятий, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием природных ресурсов на территории Свердловской области и допускающих нарушения экологических норм, а также граждан, несоблюдающих требования экологического законодательства. Рассмотрение обращений проходит несколько стадий: анализ представленных документов, предварительная проверка поступившей информации, проведение выездных обследований земельных участков, особо охраняемых природных территорий, акваторий водных объектов и их водоохраных зон. Тем самым при рассмотрении устанавливается достоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении и исключается возможность работы по заведомо недостоверным данным.

К рассмотрению обращений применяются требования Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а с 1 января 2022 года также статьи 59 Закона № 248-ФЗ.

Министерством проводятся профилактические мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целевых показателей программы профилактики. На официальном сайте Министерства создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В формате видеотрансляции 25 февраля 2022 года проведено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год. Всего в видеотрансляции принял участие 21 человек, на поступившие от участников вопросы даны ответы с разъяснениями.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения нарушений законодательства Российской Федерации рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться Перечнем правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), и порядка его ведения, утвержденным приказом Министерства от 09.03.2017 № 226 и

размещенным на официальном сайте Министерства в разделе Главная → Перечень обязательных требований (<https://mprso.midural.ru/article/show/id/1294>). Актуализация данного приказа осуществлялась в июне 2020 года, марте, мае и августе 2021 года, сентябре 2022 года.

В рамках разъяснительной работы для использования природопользователями на официальном сайте Министерства размещены:

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области охраны атмосферного воздуха;

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области обращения с отходами производства и потребления;

- руководство по соблюдению обязательных требований водного законодательства.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в период с 2020 года по октябрь 2022 года Министерством организованы и проведены на территории Южного, Северного, Горнозаводского управленческих округов Свердловской области и в городе Екатеринбурге рабочие семинары-совещания в части ознакомления с новыми формами контрольно-надзорной деятельности, разъяснениями требований законодательства в области охраны окружающей среды с указанием типичных нарушений, выявляемых при проверках и обсуждением Обзора правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства за 2020 и 2021 годы.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели программы профилактики:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение нарушений обязательных требований) в подконтрольных сферах общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда окружающей среде;

- создание единой системы профилактики правонарушений в подконтрольных сферах деятельности.

Задачи программы профилактики:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности, взаимодействия Министерства с поднадзорными субъектами.

Для решения задач и достижения целей программы профилактики предусмотрены следующие виды и формы профилактических воздействий:

- 1) применение проверочных листов при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- 2) проведение круглых столов, семинаров, выездных массовых встреч с подконтрольными субъектами и населением;

- 3) проведение профилактических мероприятий.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком проведения таких мероприятий в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), являющегося приложением к настоящей программе профилактики.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) консультирование.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство осуществляет обобщение правоприменительной практики, по итогам которого обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты такого обобщения (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством с периодичностью один раз в год, утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства до 1 марта года, следующего за отчетным годом. Министерством обеспечивается публичное обсуждение проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу при наличии оснований и в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ, должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требований о представлении контролируемым лицом сведений и документов.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Министерство предлагает проведение обязательного профилактического визита в отношении:

- 1) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;
- 2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере деятельности, установленной законодательством Российской Федерации, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование, то есть дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора), без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении консультирования может осуществляться аудиовидеозапись.

По телефону консультирование осуществляется путем обращения к должностному лицу Министерства, уполномоченному на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), по номеру телефона, размещенному на официальном сайте Министерства, в рабочее время.

Посредством видео-конференц-связи консультирование осуществляется путем направления запроса на адрес официальной электронной почты Министерства о наличии технической возможности проведения консультирования в указанном режиме.

В ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется устное консультирование контролируемого лица, в отношении которого проводится данное мероприятие.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы профилактики по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где}$$

$\sum_{\text{показ}}$ – сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), ед.

$O_{\text{показ}}$ – общее количество целевых показателей программы профилактики в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы профилактики	Корректировка программы профилактики
$P_{\text{эффект}}$	$\geq 90\%$	высокий уровень	не требуется
	$< 90\%$ но $\geq 70\%$	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	$< 70\%$	низкий уровень	

Целевые показатели программы профилактики:

Наименование целевых показателей	Базовый период (2017 год)	2023 год
Загрязненность химическими веществами атмосферного воздуха на территории Свердловской области (%) $Z_{\text{вр.вещ-ми}} = I_{\text{нар.}} / I_{\text{м}} * 100$ $Z_{\text{вр.вещ-ми}}$ – загрязненность химическими веществами атмосферного воздуха на территории Свердловской области, $I_{\text{нар}}$ – количество исследований, результаты	76%	67%

<p>которых не отвечают требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, I_M – общее количество исследований, выполненных в рамках мониторинга атмосферного воздуха</p>		
<p>Загрязненность химическими веществами при осуществлении сброса сточных вод в водные объекты, находящиеся на территории Свердловской области (%) $Z_{\text{вр.вещ-ми}} = I_{\text{нар.}} / I_M * 100$ $Z_{\text{вр.вещ-ми}}$ – загрязненность химическими веществами при осуществлении сброса сточных вод в водные объекты, находящиеся на территории Свердловской области, $I_{\text{нар}}$ – количество исследований, результаты которых не отвечают требованиям водного законодательства, I_M – общее количество исследований, выполненных в рамках надзора за использованием и охраной водных объектов</p>	89%	78%
<p>Загрязненность нефтепродуктами почвы на территории Свердловской области (%) $Z_{\text{нефт.}} = I_{\text{нар.}} / I_M * 100$ $Z_{\text{нефт.}}$ – загрязненность нефтепродуктами почвы на территории Свердловской области, $I_{\text{нар}}$ – количество исследований, результаты которых не отвечают требованиям законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, I_M – общее количество исследований, выполненных в рамках надзора в области обращения с отходами производства и потребления</p>	43%	38%

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

– при информировании соответствующие сведения размещаются на официальном сайте Министерства.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

– обеспечено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

– количество объявленных предостережений.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

– количество осуществленных консультирований.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактического визита:

– количество проведенных профилактических визитов.

Приложение
к программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
региональному государственному экологическому
контролю (надзору) на 2023 год

ПЛАН-ГРАФИК
проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии
Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического (контроля) надзора

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.	Информирование подконтрольных субъектов путем размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство):		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) с последующей их актуализацией;	В течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	В течение 10 дней с момента внесения изменений и вступления в силу нормативного правового акта	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.3.	плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год;	20 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.4.	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2024 год;	25 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
			М.А. Черепанова
2.	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год	15 февраля 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
3.	Размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Министерства	1 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
4.	Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и размещение его на официальном сайте Министерства	15 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
5.	Применение мер профилактики «Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды»	В течение года в случаях, установленных статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
6.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
7.	Проведение профилактических визитов	В течение года в случаях, установленных статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
		«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	М.А. Черепанова