



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2018

№ 11-ПП

г. Екатеринбург

О порядке рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот

В целях повышения эффективности установления (продлонгации) налоговых льгот и определения порядка рассмотрения обращений о возможности их установления Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1) Положение о Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (прилагается);

2) состав Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (прилагается);

3) Порядок рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот (прилагается);

4) Порядок оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2007 № 13-ПП «О порядке рассмотрения обращений налогоплательщиков в Свердловской области о возможности предоставления налоговых льгот и оценке их эффективности» («Областная газета», 2007, 26 января, № 20–21) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 24.05.2010 № 810-ПП, от 21.06.2011 № 763-ПП и от 20.03.2013 № 345-ПП.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области А.Г. Высокинского.

4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Свердловской области
от 18.01.2018, № 11-ПП
«О порядке рассмотрения обращений
о возможности установления
(пролонгации) налоговых льгот
и оценке эффективности
установленных (планируемых
к установлению (пролонгации))
налоговых льгот»

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение определяет статус и структуру Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот (далее – Комиссия), а также утверждает задачи, функции и регламент работы Комиссии.

2. Комиссия образуется для выработки рекомендаций Правительству Свердловской области по вопросам реализации права законодательной инициативы в части установления законодательством Свердловской области налоговых льгот.

3. Комиссия является совещательным органом, образуемым Правительством Свердловской области.

4. Комиссия организует свою работу во взаимодействии с областными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, Счетной палатой Свердловской области, налогоплательщиками, экспертными и иными отраслевыми объединениями Свердловской области.

5. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области о налогах и сборах, а также документами, относящимися к сфере налогового законодательства.

6. Организационное обеспечение деятельности Комиссии и экспертно-аналитическое сопровождение вопросов, относящихся к компетенции Комиссии, осуществляется Министерством экономики и территориального развития Свердловской области (далее – Министерство экономики).

Глава 2. Задачи Комиссии

7. Задачами Комиссии являются:

- 1) рассмотрение обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот законодательством Свердловской области о налогах и сборах;
- 2) рассмотрение вопросов об оценке эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) законодательством Свердловской области о налогах и сборах;
- 3) выработка предложений по формированию налоговой политики Свердловской области.

Глава 3. Функции Комиссии

8. Для выполнения своих задач Комиссия осуществляет следующие функции:

- 1) рассматривает экспертно-аналитические заключения, представленные Министерством экономики:
 - об установлении (продлонгации), отмене налоговых льгот;
 - об оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот;
- 2) направляет предложения Правительству Свердловской области по подготовке проектов законов Свердловской области о внесении изменений в законодательство Свердловской области о налогах и сборах в части установления (продлонгации) и (или) отмены налоговых льгот;
- 3) подготавливает предложения по внесению изменений в:
 - положение о Комиссии;
 - состав Комиссии;
 - порядок рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот;
 - порядок оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот.

Глава 4. Структура Комиссии

9. В состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместитель председателя Комиссии, секретарь Комиссии и другие члены Комиссии.

10. Комиссию возглавляет председатель Комиссии, в его отсутствие – заместитель председателя Комиссии.

11. В состав Комиссии включаются представители Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, Законодательного Собрания Свердловской области, Счетной палаты Свердловской области, областных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, а также эксперты и представители отраслевых объединений.

12. Состав Комиссии утверждается постановлением Правительства Свердловской области.

Глава 5. Регламент работы Комиссии

13. Заседания Комиссии проводит председатель Комиссии, в его отсутствие – заместитель председателя Комиссии.

14. Решения Комиссии оформляются протоколом, который подписывается секретарем и утверждается председателем Комиссии, в его отсутствие – заместителем председателя Комиссии.

15. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости.

УТВЕРЖДЕН
 постановлением Правительства
 Свердловской области
 от 18.01.2018 № 11-ПП _____
 «О порядке рассмотрения обращений
 о возможности установления
 (продлонгации) налоговых льгот
 и оценке эффективности
 установленных (планируемых
 к установлению (продлонгации))
 налоговых льгот»

СОСТАВ

Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот

1. Высокинский Александр Геннадьевич – Заместитель Губернатора Свердловской области, председатель Комиссии
2. Гладкова Татьяна Викторовна – исполняющий обязанности Министра экономики и территориального развития Свердловской области, заместитель председателя Комиссии
3. Московский Нимруд Владимирович – начальник отдела налоговой и финансовой политики Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, секретарь Комиссии

Члены Комиссии:

4. Бакшаева Наталья Игоревна – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер Министерства социальной политики Свердловской области
5. Брусянин Дмитрий Алексеевич – Заместитель Министра транспорта и связи Свердловской области
6. Ваняшин Павел Леонидович – начальник отдела налогообложения имущества Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области (по согласованию)
7. Дубровин Игорь Виленович – Заместитель Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области
8. Еременко Татьяна Анатольевна – консультант отдела разработки проектов нормативных правовых актов государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства»

9. Зеленкин Игорь Федорович – Заместитель Министра промышленности и науки Свердловской области
10. Кивелёва Нонна Николаевна – Заместитель Министра здравоохранения Свердловской области
11. Кутина Елена Андреевна – руководитель Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области (по согласованию)
12. Магасумова Динара Мухамедовна – начальник отдела бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работы Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области
13. Пономарева Людмила Петровна – Заместитель Министра финансов Свердловской области
14. Пупко Ирина Евгеньевна – начальник отдела бюджетного планирования, учета и контроля Министерства физической культуры и спорта Свердловской области
15. Русаков Владислав Витальевич – директор департамента инвестиционной политики и сопровождения инвестиционных проектов Министерства инвестиций и развития Свердловской области
16. Серкова Ирина Андреевна – Заместитель Министра общего и профессионального образования
17. Смирнягина Юлия Сергеевна – начальник отдела налогообложения юридических лиц Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области (по согласованию)
18. Таланцева Наталья Валерьевна – начальник отдела обеспечения бюджетного процесса, государственного заказа и финансового контроля Министерства культуры Свердловской области
19. Терешков Владимир Андреевич – председатель комитета Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам (по согласованию)
20. Тюменцев Вячеслав Яковлевич – Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области
21. Чикризов Игорь Николаевич – Заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 18.01.2018 № 11-ПП
«О порядке рассмотрения обращений
о возможности установления
(пролонгации) налоговых льгот
и оценке эффективности
установленных (планируемых
к установлению (пролонгации))
налоговых льгот»

ПОРЯДОК рассмотрения обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий порядок определяет сроки и последовательность рассмотрения обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот.

2. Рассмотрению подлежат обращения налогоплательщиков, областных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области (далее – отраслевые исполнительные органы государственной власти), отраслевых объединений (далее – заявители) о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот законодательством Свердловской области о налогах и сборах с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс).

3. Результаты рассмотрения обращений заявителей о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот (далее – обращение заявителя) используются для разработки предложений по формированию налоговой политики Свердловской области в части установления льгот.

4. В настоящем порядке используются следующие основные понятия и термины:
категория налогоплательщиков – индивидуально не определенная группа налогоплательщиков, имеющих общий признак;

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере;

программные налоговые расходы – налоговые расходы, соответствующие целям и приоритетам социально-экономического развития Свердловской области, определенным в государственных программах;

непрограммные налоговые расходы – налоговые расходы, соответствующие целям государственной политики, не отнесенные к государственным программам;

оценка эффективности налоговых льгот – процедура сопоставления целей установления налоговой льготы на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых расходов (соответствие целям и задачам государственной программы, соразмерные (низкие) издержки администрирования, востребованность льготы, отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов), а также результатов деятельности налогоплательщика (отдельных категорий

налогоплательщиков) в условиях до и после предоставления льгот с использованием количественных и качественных характеристик экономической и социальной значимости налоговой льготы в разрезе отдельных налогов;

бюджетная эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на формирование доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

социальная эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на социальную значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика либо на создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Свердловской области (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально не защищенных слоев населения, улучшение экологической обстановки, затраты на благотворительность, спонсорство);

экономическая эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на экономическую деятельность налогоплательщиков, которым предоставлена льгота (рост объема производства и реализации продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), снижение себестоимости, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиции в основной капитал);

совокупная эффективность налоговой льготы – эффективность налоговой льготы с использованием количественных показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности в разрезе отдельных налогов и в отношении каждой категории налогоплательщиков;

расчетная эффективность налоговой льготы – результативность налоговой льготы по установленным (планируемым к установлению) налоговым льготам, по которым определение бюджетной, экономической и социальной эффективности не представляется возможным ввиду того, что перечень получателей льготы неопределим (определяется в целом по категории плательщиков показателями, характеризующими достижение цели, заявленной при предоставлении льготы).

5. Положения настоящего порядка не распространяются на законодательные инициативы Правительства Свердловской области.

Глава 2. Порядок рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот

6. Обращение заявителя направляется заявителем в адрес Министерства экономики и территориального развития Свердловской области (далее – Министерство экономики) до 1 июня текущего года и должно содержать следующую информацию:

1) ссылку на положения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в соответствии с которыми подтверждается наличие права на получение налоговой льготы;

2) формулировку планируемой к установлению (продлонгации) налоговой льготы с указанием критериев для ее предоставления;

3) указание категории налогоплательщиков, в отношении которой предлагается установить (продлонгировать) налоговую льготу;

4) предложения по основанию и порядку применения налоговой льготы;

5) вид, размер и срок действия налоговой льготы, направления расходования денежных средств, высвобождающихся в результате применения налоговой льготы;

б) расчет ожидаемой суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета Свердловской области в случае установления (продлонгации) налоговой льготы за весь период пользования льготой с разбивкой по годам;

7) оценку бюджетной, социальной, экономической и совокупной эффективности от применения налоговой льготы и пояснение данного расчета в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области о порядке рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (далее – Порядок оценки эффективности);

8) согласие налогоплательщика, относящегося к категории налогоплательщиков, в отношении которой планируется установить (продлонгировать) налоговую льготу, на представление сведений, составляющих в соответствии со статьей 102 Налогового кодекса налоговую тайну (предоставляется в случае направления обращения налогоплательщиком);

9) иную информацию о финансово-экономических показателях деятельности по форме согласно приложению к настоящему порядку.

В случае отсутствия указанных в части первой настоящего пункта сведений обращение заявителя не рассматривается и в течение 5 рабочих дней с даты поступления возвращается заявителю.

7. Министерство экономики проверяет полноту сведений, указанных в обращении заявителя, в течение 5 рабочих дней с даты поступления указанного обращения и направляет его в отраслевые исполнительные органы государственной власти, курирующие соответствующие сферы деятельности, осуществляемые категорией налогоплательщиков, которой предлагается предоставить (продлонгировать) налоговую льготу.

8. Отраслевые исполнительные органы государственной власти рассматривают обращение заявителя в течение 20 рабочих дней и направляют заключение о целесообразности (нецелесообразности) установления (продлонгации) запрашиваемой налоговой льготы в Министерство экономики.

Положительное заключение отраслевого исполнительного органа государственной власти должно содержать:

1) цель установления (продлонгации) налоговой льготы, соответствующую приоритетам и целям социально-экономического развития Свердловской области, определенным в соответствующей государственной программе;

2) наименование и реквизиты государственной программы, на которую будут относиться выпадающие (недополученные) доходы областного бюджета при установлении льготы;

3) показатель государственной программы, для достижения которого необходима данная льгота;

4) затраты на администрирование налоговой льготы;

5) категорию налогоплательщиков, которой предлагается предоставить налоговую льготу, определяемую в зависимости от осуществления ею определенных видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014);

6) информацию о потенциальных получателях налоговой льготы (количество, финансово-экономические показатели, указанные в приложении к настоящему порядку) в разрезе каждого потенциального получателя налоговой льготы;

- 7) вид, размер и срок действия предлагаемой налоговой льготы;
- 8) предложения по основанию и порядку установления налоговой льготы;
- 9) расчет ожидаемой суммы выпадающих (недополученных) доходов областного бюджета в случае установления (продлонгации) налоговой льготы и указание возможного источника компенсации этих потерь областного бюджета, предложения по отмене одной или нескольких действующих налоговых льгот в объеме, сопоставимом с объемом предлагаемой к установлению (продлонгации) новой налоговой льготы;
- 10) расчет бюджетной, социальной, экономической и совокупной эффективности установления (продлонгации) налоговой льготы и пояснение в соответствии с Порядком оценки эффективности;
- 11) преимущества установления (продлонгации) налоговой льготы над другими способами государственной поддержки;
- 12) предложения в проект закона Свердловской области, предусматривающего установление (продлонгацию) налоговой льготы.

Отрицательное заключение отраслевого исполнительного органа государственной власти должно содержать причины нецелесообразности установления (продлонгации) налоговой льготы и иную информацию, подтверждающую обоснованность такого заключения, ссылку на неналоговые меры поддержки.

9. Министерство экономики проверяет полноту сведений, указанных отраслевыми исполнительными органами государственной власти в заключении о целесообразности (нецелесообразности) установления (продлонгации) запрашиваемой налоговой льготы. При наличии в заключении всех сведений, указанных в части второй пункта 8 настоящего порядка, Министерство экономики в течение 5 рабочих дней после получения заключения направляет указанное заключение с приложением обращения заявителя в Министерство финансов Свердловской области (далее – Министерство финансов).

В случае отсутствия (недостаточности) сведений для рассмотрения вопроса о возможности установления (продлонгации) налоговой льготы указанное заключение в течение 5 рабочих дней возвращается на доработку в отраслевой исполнительный орган государственной власти.

10. Министерство финансов рассматривает полученные материалы в течение 15 рабочих дней и направляет предложения о целесообразности (нецелесообразности) установления (продлонгации) запрашиваемой налоговой льготы в Министерство экономики.

11. Министерство экономики в течение 15 рабочих дней рассматривает заключения отраслевых исполнительных органов государственной власти, предложения Министерства финансов и подготавливает экспертно-аналитическое заключение об установлении (продлонгации) налоговой льготы, которое направляет в Комиссию.

12. Решение Комиссии по результатам рассмотрения экспертно-аналитического заключения Министерства экономики и обращения заявителя утверждается протоколом. В случае принятия положительного решения Комиссия вносит на рассмотрение в Правительство Свердловской области предложения по формированию налоговой политики в части установления (продлонгации) запрашиваемой налоговой льготы не позднее 1 октября текущего года.

13. После рассмотрения обращения заявителя на Комиссии и утверждения соответствующего протокола Министерством экономики в течение 5 рабочих дней направляется ответ заявителю о результатах рассмотрения Комиссией обращения заявителя о возможности установления (продлонгации) налоговой льготы.

14. Министерство экономики имеет право в рамках информационного взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области запрашивать информацию о достоверности сведений, представленных для рассмотрения вопроса о возможности установления (продлонгации) налоговой льготы, а также мнение по рассматриваемым вопросам.

Приложение
к Порядку рассмотрения обращений
о возможности установления
(пролонгации) налоговых льгот

Форма

ИНФОРМАЦИЯ
о финансово-экономических показателях деятельности организации

(наименование организации, ИНН)

Номер строки	Наименование показателя	20__ год (факт предыду- щего года)	20__ год (план на текущий год)	20__ год (факт текущего года)	20__ год (план на текущий год + 1)	20__ год (план на текущий год + 2)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Социальные показатели					
2.	Среднесписочная численность работников, единиц					
3.	Создано новых рабочих мест, единиц					
4.	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава, тыс. рублей					
5.	Фонд оплаты труда, тыс. рублей					
6.	Количество работников, повысивших квалификацию, человек					
7.	Затраты на медицинское обслуживание работников, тыс. рублей					
8.	Затраты на улучшение условий и охраны труда, тыс. рублей					
9.	Затраты на повышение экологической безопасности, тыс. рублей					
10.	Количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите, человек					
11.	Затраты на благотворительность, спонсорство на территории Свердловской области, тыс. рублей					

1	2	3	4	5	6	7
12.	Наличие соглашения о сотрудничестве с Правительством Свердловской области и фактически реализованные мероприятия, тыс. рублей					
13.	Экономические показатели					
14.	Производительность труда, тыс. рублей/ человек					
15.	Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость, акцизов, тыс. рублей					
16.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) без учета НДС, тыс. рублей					
17.	Прибыль (убыток) до налогообложения, тыс. рублей					
18.	Сумма капитальных вложений (инвестиции в основной капитал), тыс. рублей					
19.	Среднегодовая стоимость основных средств, тыс. рублей					
20.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов					
21.	Бюджетные показатели					
22.	Объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет Свердловской области, всего, тыс. рублей из них					
23.	налог на прибыль, всего, тыс. рублей в том числе:					
24.	федеральный бюджет, тыс. рублей (справочно)					
25.	областной бюджет, тыс. рублей					
26.	налог на доходы физических лиц, тыс. рублей					

1	2	3	4	5	6	7
27.	налог на имущество организаций, тыс. рублей					
28.	транспортный налог, тыс. рублей					
29.	земельный налог, тыс. рублей					
30.	акцизы, тыс. рублей					
31.	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Свердловской области, всего, тыс. рублей из них					
32.	налог на прибыль, тыс. рублей (с указанием категории льготы)					
33.	налог на имущество, тыс. рублей (с указанием категории льготы)					
34.	земельный налог, тыс. рублей (с указанием категории льготы)					
35.	транспортный налог, тыс. рублей (с указанием категории льготы)					
36.	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. рублей					
37.	Направления расходования средств, высвобождаемых в результате применения налоговых льгот (описание с указанием сумм), тыс. рублей					

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 18.01.2018 № 11-ПП
«О порядке рассмотрения обращений
о возможности установления
(пролонгации) налоговых льгот
и оценке эффективности
установленных (планируемых
к установлению (пролонгации))
налоговых льгот»

ПОРЯДОК оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий порядок определяет перечень действий областных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области (далее – отраслевые исполнительные органы государственной власти) и их последовательность при проведении оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах, и подготовке предложений по продлению или отмене ранее предоставленных налоговых льгот.

2. Настоящий порядок разработан с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения достижения бюджетного, экономического и (или) социального эффекта от установления отдельным категориям налогоплательщиков преимуществ по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

3. Областным исполнительным органом государственной власти Свердловской области, ответственным за формирование экспертно-аналитического заключения об оценке эффективности налоговых льгот, является Министерство экономики и территориального развития Свердловской области (далее – Министерство экономики).

4. Оценка эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)), осуществляется отраслевым исполнительным органом государственной власти, курирующим соответствующую сферу деятельности.

5. Распределение налоговых льгот по государственным программам утверждается распоряжением Правительства Свердловской области.

6. В настоящем порядке используются следующие основные понятия и термины:
категория налогоплательщиков – индивидуально не определенная группа налогоплательщиков, имеющих общий признак;

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере;

программные налоговые расходы – налоговые расходы, соответствующие целям и приоритетам социально-экономического развития Свердловской области, определенным в государственных программах;

непрограммные налоговые расходы – налоговые расходы, соответствующие целям государственной политики, не отнесенные к государственным программам;

оценка эффективности налоговых льгот – процедура сопоставления целей установления налоговой льготы на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых расходов (соответствие целям и задачам государственной программы, соразмерные (низкие) издержки администрирования, востребованность льготы, отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов), а также результатов деятельности налогоплательщика (отдельных категорий налогоплательщиков) в условиях до и после предоставления льгот с использованием количественных и качественных характеристик экономической и социальной значимости налоговой льготы в разрезе отдельных налогов;

бюджетная эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на формирование доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

социальная эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на социальную значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика либо на создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Свердловской области (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально не защищенных слоев населения, улучшение экологической обстановки, затраты на благотворительность, спонсорство);

экономическая эффективность налоговой льготы – влияние налоговой льготы на экономическую деятельность налогоплательщиков, которым предоставлена льгота (рост объема производства и реализации продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), снижение себестоимости, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиции в основной капитал);

совокупная эффективность налоговой льготы – эффективность налоговой льготы с использованием количественных показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности в разрезе отдельных налогов и в отношении каждой категории налогоплательщиков;

расчетная эффективность налоговой льготы – результативность налоговой льготы по установленным (планируемым к установлению) налоговым льготам, по которым определение бюджетной, экономической и социальной эффективности не представляется возможным ввиду того, что перечень получателей льготы неопределим (определяется в целом по категории плательщиков показателями, характеризующими достижение цели, заявленной при предоставлении льготы).

7. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа.

Первый этап – оценка на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности установления налоговых льгот, предусмотренным в части второй пункта 21 настоящего порядка.

Второй этап – оценка на предмет соответствия следующим критериям результативности:

1) наличие бюджетной, экономической и (или) социальной эффективности – по льготам, установленным (планируемым к установлению (пролонгации)) законодательством Свердловской области о налогах и сборах, по которым перечень получателей льгот определен;

2) наличие расчетной эффективности – по установленным (планируемым к установлению (пролонгации)) налоговым льготам, по которым определение бюджетной, экономической и социальной эффективности не представляется возможным ввиду неопределимого перечня получателей льготы.

8. Настоящий порядок предусматривает особенности, связанные с оценкой эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты; налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, а также территорий опережающего социально-экономического развития; в отношении инвестиционной льготы, направленной на обновление основных фондов; в отношении упрощенной системы налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

9. На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот делается вывод:

о значимости вклада налоговых льгот в достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Свердловской области, определенных в государственных программах, а также достижение соответствующих показателей (индикаторов), характеризующих результаты реализации государственной программы;

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

10. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

1) разработки предложений по совершенствованию мер государственной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

2) своевременного принятия мер по оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков;

3) оценки эффективности реализации соответствующих государственных программ.

Глава 2. Порядок оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах

11. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется с использованием данных Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, сведений исполнительных органов государственной власти Свердловской области, а также информации, представленной налогоплательщиками, применяющими (планирующими применять (пролонгировать)) налоговые льготы (далее – налогоплательщики).

12. Информация о сумме предоставленных налоговых льгот за отчетный период по виду налога по категориям налогоплательщиков с указанием количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, направляется Министерством экономики отраслевым исполнительным органам государственной власти в срок до 15 августа года, следующего за оцениваемым периодом.

13. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основании имеющихся данных в отношении налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) для каждой категории налогоплательщиков, по следующим налогам:

1) налог на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджет Свердловской области;

- 2) налог на имущество организаций;
- 3) транспортный налог;
- 4) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

14. Оценка эффективности налоговых льгот не осуществляется в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- 1) по которым льгота была отменена с начала года, за который осуществляется оценка эффективности;
- 2) органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- 3) физических лиц;
- 4) организаций – в части освобождения от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил.

15. Отраслевыми исполнительными органами государственной власти осуществляется оценка эффективности предоставленных налоговых льгот согласно настоящему порядку ежегодно по каждому налогу в отношении каждой установленной налоговой льготы в целом по категории налогоплательщиков, за исключением налоговых льгот, связанных с реализацией инвестиционных проектов, по которым оценка проводится по каждому инвестиционному проекту, а также налоговых льгот, предоставляемых резидентам особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития, по которым оценка проводится по каждому резиденту.

Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по формам согласно приложениям № 1 и 2 к настоящему порядку с приложением пояснительной информации направляются отраслевыми исполнительными органами государственной власти в Министерство экономики в срок не позднее 1 сентября года, следующего за оцениваемым периодом.

Пояснительная информация к оценке эффективности предоставленных налоговых льгот должна содержать:

- 1) вид налоговой льготы в разрезе категорий налогоплательщиков с указанием количества налогоплательщиков, применивших налоговую льготу в отчетном периоде. В случае, если период действия льготы несколько лет, – за весь период применения льготы;
- 2) информацию о влиянии налоговой льготы на эффективность реализации соответствующих государственных программ (с указанием показателя, в целях достижения которого установлена (планируется к установлению) льгота);
- 3) информацию о потерях бюджета Свердловской области в результате установления налоговых льгот по категориям налогоплательщиков;
- 4) информацию об использовании налогоплательщиком денежных средств, высвобождающихся в результате установления налоговых льгот (по данным налогоплательщика);
- 5) предложения по повышению результативности налоговых льгот либо их отмене в случае низкой результативности их установления, предложения по оптимизации перечня налоговых льгот;
- 6) иную дополнительную информацию об эффективности предоставленных налоговых льгот.

16. Оценка эффективности налоговых льгот по инвестиционным проектам, а также в отношении резидентов особых экономических зон, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется ежегодно с момента предоставления налоговой льготы согласно настоящему порядку.

17. В случае, когда производится оценка эффективности планируемых к установлению (продлонгации) налоговых льгот, отраслевые исполнительные органы государственной власти осуществляют ее в соответствии с пунктом 8 Порядка рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области о порядке рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (далее – Порядок рассмотрения обращений).

Результаты оценки эффективности планируемых к установлению (продлонгации) налоговых льгот по утвержденной форме с приложением заключения об их целесообразности (нецелесообразности) (далее – заключение) направляются в Министерство экономики в соответствии с пунктом 8 Порядка рассмотрения обращений.

В случае отсутствия (недостаточности) сведений для оценки эффективности установленных налоговых льгот указанные результаты возвращаются Министерством экономики на доработку в отраслевые исполнительные органы государственной власти в течение 5 дней с момента получения информации.

18. Министерство экономики с учетом результатов оценки эффективности налоговых льгот, полученных от отраслевых исполнительных органов государственной власти, готовит экспертно-аналитическое заключение об эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) законодательством Свердловской области о налогах и сборах, и направляет его в Комиссию по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (далее – Комиссия), не позднее 25 сентября года, следующего за отчетным годом.

19. После рассмотрения Комиссией результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за отчетный год направляются Министерством экономики в Правительство Свердловской области и Министерство финансов.

Глава 3. Методика оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах

20. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа.

21. Первый этап – оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и задачам государственных программ (их структурным элементам);

2) соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Свердловской области;

3) соразмерные (низкие) издержки администрирования;

4) востребованность налоговой льготы;

5) отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов.

Если не выполняется хотя бы один из критериев целесообразности осуществления налоговых льгот, эффективность налоговых льгот (налоговых расходов) признается недостаточной.

22. Второй этап – оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности. Обязательным критерием является достижение целей (показателей) государственной программы.

23. В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) для организаций и индивидуальных предпринимателей рассчитываются следующие показатели:

1) бюджетная эффективность налоговой льготы (налогового расхода) (КБ) рассчитывается по формуле

$$КБ = \text{НП/НЛ, где:}$$

НП – объем поступлений налогов в консолидированный бюджет Свердловской области от субъектов льготной категории за отчетный (планируемый) год (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей;

НЛ – объем налоговых льгот за отчетный (планируемый) год, предоставленных в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении $КБ \geq 1,0$. При значении $КБ$ меньше 1,0 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

2) социальная эффективность налоговой льготы (КС) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

создание новых рабочих мест, единиц;

среднемесячная заработная плата работников списочного состава, тыс. рублей;

количество работников, повысивших квалификацию, человек;

затраты на медицинское обслуживание работников, тыс. рублей;

затраты на улучшение условий и охраны труда, тыс. рублей;

затраты на повышение экологической безопасности, тыс. рублей;

количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите, человек;

затраты на благотворительность, спонсорство на территории Свердловской области, тыс. рублей;

наличие соглашения о сотрудничестве с Правительством Свердловской области и фактически реализованные мероприятия, тыс. рублей.

Социальная эффективность налоговой льготы (КС) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Социальная эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается достаточной при значении $КС \geq 3,0$. При значении $КС$ меньше 3,0 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

3) экономическая эффективность налоговой льготы (КЭ) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

производительность труда, тыс. рублей/человек;

выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость, акцизов, тыс. рублей;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) без учета налога на добавленную стоимость, тыс. рублей;

прибыль (убыток) до налогообложения, тыс. рублей;

сумма капитальных вложений (инвестиции в основной капитал), тыс. рублей;

среднегодовая стоимость основных средств, тыс. рублей;

коэффициент обновления основных фондов, процентов.

Экономическая эффективность налоговой льготы (КЭ) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Экономическая эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении $КЭ \geq 3,0$. При значении КЭ меньше 3,0 экономическая эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

4) совокупная эффективность налоговой льготы ($К_{эфф.}$) рассчитывается для всех категорий налогоплательщиков по формуле

$$К_{эфф.} = КБ + КС + КЭ$$

Для налогоплательщиков, применяющих (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговые льготы, совокупная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении $К_{эфф.} \geq 7,0$.

24. В целях оценки эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты Свердловской области в соответствии с законодательством Свердловской области, налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, а также территорий опережающего социально-экономического развития Свердловской области, рассчитывается бюджетная эффективность.

Бюджетная эффективность налоговой льготы для указанных в части первой настоящего пункта налогоплательщиков (КБ) оценивается нарастающим итогом с момента предоставления налоговой льготы и рассчитывается по формуле

$$КБ = НП_{инв} / НЛ_{инв}, \text{ где:}$$

$НП_{инв}$ – объем поступлений налогов в консолидированный бюджет Свердловской области от субъектов льготной категории с момента предоставления налоговой льготы по отчетный (планируемый) год включительно (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей;

$НЛ_{инв}$ – объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах, с момента предоставления налоговой льготы по отчетный (планируемый) год включительно (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении $КБ \geq 1,0$. При значении КБ меньше 1,0 бюджетная эффективность налоговой льготы признается недостаточной.

Для данных категорий налогоплательщиков эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается достаточной при:

1) значении бюджетной эффективности $\geq 1,0$;

2) достижения показателей, которые в соответствии с нормативными правовыми актами (иными документами), регулирующими отношения в соответствующих сферах, являются обязательными условиями присвоения налогоплательщику статуса участника инвестиционного проекта либо резидента территории опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны.

25. В целях оценки эффективности налоговой льготы, перечень получателей которой неопределим, определяется расчетная и бюджетная эффективность налоговой льготы.

Расчетная эффективность налоговой льготы определяется в отношении:

1) инвестиционной льготы, направленной на обновление основных фондов, в соответствии со статьей 3¹ Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» с учетом динамики следующих показателей в соответствии со статистической отчетностью:

изменение стоимости основных фондов за год, процентов;
коэффициент обновления основных фондов, процентов;
коэффициент ликвидации основных фондов, процентов;
степень износа основных фондов на конец год, процентов;
удельный вес полностью изношенных основных фондов на конец года, процентов.

2) упрощенной системы налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», с учетом динамики следующих показателей в соответствии со статистической отчетностью:

доходы налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, тыс. рублей;

количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, единиц;

сумма налога, уплаченного по упрощенной системе налогообложения, тыс. рублей;

среднемесячная заработная плата одного работника малых предприятий, тыс. рублей;

среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства (малые предприятия и индивидуальных предприниматели), человек;

среднесписочная численность работников средних предприятий, человек.

Расчетная эффективность налоговой льготы (КР) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Расчетная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении $KP \geq 3,0$. При значении КР меньше 3,0 расчетная эффективность налоговой льготы признается недостаточной.

Бюджетная эффективность налоговой льготы определяется в порядке, установленном в подпункте 1 пункта 21 настоящего порядка.

26. В случае ограниченного доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот, согласно положениям Налогового кодекса о налоговой тайне, а также при отсутствии возможности идентифицировать круг получателей налоговых льгот – по таким категориям рассчитывается только бюджетная эффективность в порядке, установленном в подпункте 1 пункта 21 настоящего порядка.

Глава 4. Результаты оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

27. Результаты итоговой оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот, рассчитанной в соответствии с пунктами 21–23 настоящего порядка, отражаются в таблице по форме согласно приложению № 1 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Свердловской области, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на результаты реализации государственной программы, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

28. Результаты итоговой оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот в отношении налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты, налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, а также территорий опережающего социально-экономического развития Свердловской области, рассчитанной в соответствии с пунктами 21, 22 и 24 настоящего порядка, оформляются по форме согласно приложению № 2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Свердловской области, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на результаты реализации государственной программы, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
5.	Налог на имущество организаций										
6.	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы										
7.	наименование налогоплательщика, ИНН		x	x	x	x	x	x	x	x	
8.	...		x	x	x	x	x	x	x	x	
9.	Транспортный налог										
10.	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы										
11.	наименование налогоплательщика, ИНН		x	x	x	x	x	x	x	x	
12.	...		x	x	x	x	x	x	x	x	
13.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения										

Список используемых сокращений:

НР – налоговые расходы;

ГП – цели и задачи государственных программ (их структурных элементов);

КБ – бюджетная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах;

КС – социальная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (продлонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах;

КЭ – экономическая эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (продлонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах;

Кэфф. – совокупная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (продлонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах;

СЭР – социально-экономическое развитие.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	территории опережающего социально-экономического развития, наименование налогоплательщика, ИНН										
2.	налог на прибыль организаций										
3.	налог на имущество организаций										
4.	...										

Список используемых сокращений:

НР – налоговые расходы;

ГП – цели и задачи государственных программ (их структурных элементов);

КБ – бюджетная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах;

ПИП – участник приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области;

ОЭЗ – резидент особой экономической зоны Свердловской области;

ТОР – резидент территории опережающего социально-экономического развития Свердловской области;

СЭР – социально-экономическое развитие.